

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年1月14日 星期二 (2020第9期) 己亥年十二月二十

## 中央军委举行慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出

# 习近平向全军老同志祝贺新春



中央军委慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出13日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，向在座的军队老同志和全军离退休老干部致以节日问候和新春祝福。

礼赞新中国，奋斗新时代。中华民族传统节日春节即将到来之际，为建立、保卫、建设新中国，为国防和军队建设作出突出贡献的驻京部队老干部欢聚一堂，喜迎新春佳节。

### 楼继伟：我国基本养老保险的替代率逐步下降

1月11日，全球财富管理论坛理事长、全国政协外事委员会主任、财政部原部长楼继伟在2020年全球财富管理首季峰会上表示，作为我国养老金第一支柱的基本养老保险的替代率逐步下降。全国平均已不足50%，今后的趋势可能还会下降。

首先，感谢监管部门的领导和境内外各家机构的专业人士抽出时间，在周末参与本次论坛。新年伊始之际，大家共聚一堂，共同探讨开放背景下的养老金投资体系建设。作为全球财富管理论坛的理事长，我从养老金投资管理角度谈谈自己的一些思考。



<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
国家市场监督管理总局：多方合作推进养老服务标准化工作.....	4
中国养老服务领域第一项强制性国家标准发布.....	4
16地增设独生子女带薪护理假，最长20天但必须满足这个条件.....	4
首个养老服务领域强制性国家标准出台.....	4
养老服务领域第一项强制性国家标准出台.....	5
医养结合助力健康老龄化.....	5
酒店也应配套适老化房间助老人一臂之力.....	5
北京：政协委员朱兰建议构建居家养老家庭照料者支持体系.....	6
北京：代表建议建立全市老龄大数据，全领域共享精准服务老人.....	6
吉林：延边州边境村养老服务能力不断提高.....	6
河北：石家庄两会热议，推进社会养老打造老旧小区适老化改造试点.....	7
河南：建设养老服务体系，让老年人安享晚年.....	7
河南：政协委员熊静香提议推进机构养老服务体系建设.....	8
河南：人大代表丁艳红提议在社区养老机构融入社区康复项目“医养结合”，提高老年人生活质量.....	8
陕西：西安养老服务促进条例公布，老人住院子女每年可带薪护理10-20天.....	8
安徽：肥西县卫健委关爱老人身心健康，养老服务提质增速.....	8
江苏：推出22条措施，助推养老服务高质量发展.....	8
湖北：荆州首家医养结合养老服务中心揭牌.....	9
湖南：邹艳君代表建议让文化魅力在养老事业中绽放光芒.....	9
湖南：政协委员王政提议加快养老产业发展.....	9
黑龙江：许龙川委员提议推动金融业支持养老服务业加快发展.....	9
黑龙江：省政协委员闫晓波提议医养结合需坚持政府引导和社会广泛参与.....	10
<b>热点新闻</b> .....	<b>10</b>
中央军委举行慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出，习近平向全军老同志祝贺新春.....	10
民政部开展系列走访关爱老干部活动.....	10
上海：试点社区体育+康养新模式，为老年人定制运动指导.....	11
<b>养老研究</b> .....	<b>11</b>
办好农村养老，助力乡村振兴.....	11
<b>养老类型</b> .....	<b>11</b>
福建：泉州养老，请认准星级标志.....	11
<b>养老产业</b> .....	<b>11</b>
京城百姓体验保险服务、健康养老新科技.....	11
聚焦新经济形势下我国养老需求变化，探索创新“个人消费养老金”模式产生.....	12
拥抱长寿时代，泰康夯实大健康产业生态体系.....	12
外资巨头筹划入股境内养老投资机构.....	12
<b>健康管理</b> .....	<b>12</b>
健康中国2030中老年健康干预专项行动启动.....	12
老人健身，做到“一三五七九”.....	13
<b>养老金融</b> .....	<b>13</b>
全球财富论坛聚焦养老，中欧基金窦玉明建议关注三支柱养老金建设.....	13
“养老靠股市”是否可行？.....	13
财政部副部长邹加怡：人口老龄化背景下个人养老金意义重大，基金与现收现付模式各有利弊.....	14
人社部：22省市已签署基本养老保险基金委托投资合同.....	14
宜人财富与信安签署战略合作，中国养老金融发展论坛在北京成功举办.....	14
范一飞：养老保障体系改革可促进机构投资者发展.....	15
陈文辉：2019年全国社保基金投资收益率约15.5%.....	15
黄洪：更好推动第三支柱养老体系改革发展.....	15
<b>社会保障</b> .....	<b>16</b>
河北：沧州市城乡居民养老保险参保超360万人.....	16
广西：企业职工养老保险实行“八统一”包括哪些方面.....	16
你的养老金要发生变化，三个部委决定这么干！.....	16
带你了解养老保障体系的“三个支柱”.....	17
推动第三支柱养老体系改革发展，尽快完善税延商业养老保险试点政策.....	17
2020年，你的养老金将有这些新变化！内蒙古已正式实施.....	17
城乡居民养老保险酝酿改革，多地增加缴费档次.....	18
楼继伟：我国基本养老保险的替代率逐步下降.....	19
人社部：2019年企业基本养老保险基金累计结余50869亿.....	19
<b>国际交流</b> .....	<b>20</b>
韩国老龄化问题日益严重.....	20
<b>老年说法</b> .....	<b>20</b>
代表委员建言献策：立法打击涉老诈骗，引导老年人消费.....	20
权健案尘埃落定，保健品行业生态仍需净化.....	20
关于我们.....	22
联系我们.....	22



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 国家市场监督管理总局：多方合作推进养老服务标准化工作

国新办今天上午举行国务院政策例行吹风会，会上介绍了《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准有关情况。国家市场监督管理总局标准技术司负责人陈洪俊，在回答经济日报-中国经济网记者提问时表示，将重点抓好五件事，多方合作共同发力共同推进养老服务标准化工作。

在新闻发布会记者提问环节，针对《养老机构服务安全基本规范》标准的公布，经济日报-中国经济网记者提问：标准化工作对推动养老服务体系建设有什么样的作用？下一步标准化工作还有什么样的计划安排？

国家市场监督管理总局标准技术司负责人陈洪俊回答说，推进养老服务标准化是一件惠民、利民的大事。他从养老服务组织、消费者及养老产业发展等角度详细介绍了标准化工作的作用。

从养老服务组织来说，依托标准能够实现自身规范化、规模化发展，最大限度地保证服务质量和效益。他举例介绍说，北京市第一社会福利院就是全国养老领域的首个国家级标准化示范单位，他们依托标准实现了精细化管理，针对老年人入院评估以及入院后的起居、护理、餐饮、医疗、康复、安宁服务等，制定了相关标准并得到实施，不断优化服务流程，使入院老人切实感受到标准带来的变化。

从消费者来说，依托标准能够实现服务信息的有效传递，保障消费者的知情权、自主选择权。比如《养老机构等级划分与评定》国家标准，对于引导消费选择，满足消费者对养老服务的多样化、多层次需求具有重要作用。

从养老产业发展来说，依托标准能够实现居家养老、社区养老、机构养老等各类资源的优化配置，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育等相关行业的信息互通、融合发展。

推进养老服务标准化工作需要多方合作，共同发力。作为具体落实部门，近期市场监管总局将重点抓好五件事：一是加快养老服务标准制修订步伐，支持立项出台一批急需的标准。二是依托现有的试点示范单位，组织开展养老服务标准化培训和现场交流活动，进一步营造学标准、用标准氛围。三是启动征集下达一批养老服务标准化试点，在实践中总结推广更多的养老服务标准化创新经验。四是配合民政部建立完善养老服务标准化专家库，进一步壮大养老服务标准化力量。五是加强与ISO/TC314其他成员国的合作，依托中国实践适时提出养老服务的国际标准提案。

据了解，2019年12月27日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布公告，正式批准GB38600-2019《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准予以公布。这是我国养老服务领域第一项强制性国家标准，也是落实党中央、国务院养老工作部署的一项重要举措。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74422>

(来源：经济日报)

## 中国养老服务领域第一项强制性国家标准发布

《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准日前公布，这是中国养老服务领域第一项强制性国家标准，明确了养老机构服务安全“红线”。中国民政部副部长高晓兵表示，这个标准的颁布标志着中国养老服务标准体系的基本形成。

中国国务院新闻办公室13日召开国务院政策例行吹风会，相关部门负责人就《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准的出台及内容进行了解读。

1月13日，中国国务院新闻办公室在北京召开国务院政策例行吹风会，相关部门负责人就《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准的出台及内容进行了解读。《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准日前公布，这是中国养老服务领域第一项强制性国家标准，明确了养老机构服务安全“红线”。中国民政部副部长高晓兵表示，这个标准的颁布标志着中国养老服务标准体系的基本形成。

高晓兵介绍，标准框架分为7部分，主要内容是基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应当符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老机构人员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求。

安全风险评估部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及相关要求，为精准做好养老机构安全防范把牢第一关。服务防护部分明确了养老机构内预防和处置噎食、压疮、坠床、烫伤、跌倒、走失、他伤和自伤、食品药品误食、文体活动意外等9种服务风险的相关要求。“这是目前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的九种情形，堪称养老机构服务安全管理的‘九防’。”高晓兵说。

管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，以便不断提高服务安全管理的规范化水平和持续性改进能力。

高晓兵称，《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准的出台，不仅完善了中国养老服务标准体系，而且有助于推动中国养老服务高质量发展，完善养老服务的综合监管。

她表示，标准中提出的预防和处置措施都是经过基层长期实践、广泛验证的有效措施，养老机构只要高度重视、规范化操作就能大幅度降低管理中的风险。

据悉，为加快建立全国统一的服务质量标准 and 评价体系，加强养老机构服务质量监管，民政部会同市场监管总局等部门自2017年起组织开展了大范围、拉网式的全国养老院服务质量建设专项行动，集中解决养老机构服务安全和服务质量等方面存在的突出问题。三年来，共解决隐患问题40多万项，有力提升了养老机构服务质量。

《养老机构服务安全基本规范》由民政部提出并负责起草，内容为全文强制，2019年12月27日，经中国国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会正式批准发布。

考虑到当前中国养老机构发展现状、设施改造投入、人员培训、制度建设和外部监管环境等各类因素，《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准设置了两年的过渡期。在标准发布后、实施前，养老机构可以自主选择是否执行强制性国家标准。民政部将联合市场监管总局、国家标准委积极指导督促养老机构做好过渡期各项准备工作，进一步规范引导养老机构提供安全优质的养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74429>

(来源：中国新闻网)

## 16地增设独生子女带薪护理假，最长20天但必须满足这个条件

日前，陕西省十三届人大常委会第十五次会议批准了《西安市养老服务促进条例》，这标志着“西安版”的子女护理假诞生。至此，全国至少有16地出台了“独生子女护理假”的相关规定。

据不完全统计，截至目前，至少有包括福建、广西、海南、湖北、黑龙江、重庆、四川、河北、河南、宁夏、内蒙古、山西、云南等13个省份以及广州市、淮安市、西安市3市在内的16地出台了“独生子女护理假”相关的规定。

各地的护理假时长有所区别，此外，在湖北、黑龙江、四川、宁夏、广州等地还规定，非独生子女也可享受这一待遇。

各地的护理时间通常在15天左右，最长的可达20天。河南规定独生子女每年累计不少于二十日，黑龙江则规定独生子女每年累计20天。

为了更好地保障老年人的权益，四川、黑龙江、宁夏、云南等地还规定了非独生子女也可带薪护理，时长略短于独生子女，但也能达到7-10日。

各省份都规定了子女带薪护理须满足“老年人患病住院期间”的条件。其中，四川等省份的规定较严格，要求符合“老年人患病住院期间不能自理”的条件，重庆还规定了“老年人患病住院治疗且需要二级以上护理时”的条件。

福建作为最早将带薪护理列入法规的省份，相关政策自2017年3月1日起实施，已有两年多的时间。

越来越多的地方政府开始出台政策，鼓励用人单位给予员工护理假，或正在酝酿相关制度。例如，在南京市十六届人大常委会第十九次会议上，《南京市养老服务条例》三审通过。

《条例》第二十一条明确提出，鼓励用人单位在老年人患病住院期间给予子女以及其他依法负有赡养、扶养义务的人员一定时间的假期，支持其进行护理照料。

《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定》中也明确提出，探索独生子女护理假，减轻家庭照护压力。另外，《决定》提出，探索建立多渠道筹资、可持续发展的长期护理保险制度。

这也意味着在养老、医疗、工伤、失业、生育五项社会保险之外，深圳将探索实施长期护理险这一全新的社会保险，为失能老人体面养老提供保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74424>

(来源：经济日报)

## 首个养老服务领域强制性国家标准出台

国家市场监督管理总局、国家标准委于近日正式批准《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准予以公布。1月13日，国新办举行国务院政策例行吹风会，请国家市场监督管理总局副局长、国家标准委主任田世宏，民政部副部长高晓兵，国家市场监督管理总局标准技术司负责人陈洪俊介绍有关情况。

“《养老机构服务安全基本规范》是我国养老服务领域出台的第一项强制性国家标准。它区别于一般的推荐性标准，社会各方都要依法强制执行，是养老服务质量的底线要求。”田世宏介绍，我国60周岁及以上的人口约2.5亿，正面临全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化进程，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安是最重要的民生工程 and 民心工程。通过制定实施标准可以进一步规范和提升养老机构的服务质量，更好提升人民群众的安全感、获得感 and 幸福感。

那么，这项强制性国家标准的依据从何而来？规范了哪些方面内容？高晓兵介绍，为了加快建立全国统一的服务质量标准 and 评价体系，加强养老机构服务质量监管，民政部会同市场监管总局等部门自2017年起组织开展了大范围、拉网式的全国养老院服务质量建设专项行动。三年来，共批准下达了50余项养老服务领域国家级服务业标准化试点项目，解决隐患问题40多万项，有力提升了养老机构服务质量。“这项标准编制的主要指导思想就是要总结实践经验，建立养老机构服务安全提升的长效机制，目的是为了老百姓能够看得懂、养老机构经过努力能够达得到、养老院服务人员能够操作、监管部门监管有据可循。”

据悉，《养老机构服务安全基本规范》中明确了老年人入住养老机构前进行服务安全风险评估，并提出了服务安全风险评估范围应包括噎食、食品药品误食、压疮、烫伤、坠床、跌倒、他伤和自伤、走失、文体活动意外等9个方面内容，是目前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的主要情形，最大限度保护老年人人身健康和生命安全，守住安全“红线”。

“总体而言，我国养老服务业仍处在起步阶段，服务机构良莠不齐，服务不规范、安全不到位等问题比较突出。”高晓兵指出，2018年底修订的《老年人权益保障法》中，取消了原来养老机构的设立许可，把事中、事后监管提到了更加重要的位置。强制性标准的出台，与即将修订的《养老机构管理办法》及其他监管措施相互衔接起来，共同构成加强事中、事后监管的主要依据，确保养老服务既放得开、又管得住，确保入住老年人的合法权益。

“从养老服务组织来说，依托标准能够实现自身规范化、规模化发展，最大限度地保证服务质量和效益。从消费者来说，依托标准能够实现服务信息的有效传递，保障消费者的知情权、自主选择权。从养老产业发展来说，依托标准能够实现居家养老、社区养老、机构养老等各类资源的优化配置，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育等相关行业的信息互通、融合发展。”陈洪俊表示，下一步，市场监管总局将加快养老服务标准制修订步伐，支持立项出台一批急需的标准；依托现有的试点示范单位，组织开展养老服务标准化培训和现场交流活动，进一步营造学标准、用标准氛围；启动征集下达一批养老服务标准化试点，在实践中总结推广更多养老服务标准化创新经验；配合民政部建立完善养老服务标准化专家库，持续壮大养老服务标准化力量；加强与国际标准化组织其他成员国的合作，依托中国实践适时提出养老服务的国际标准提案。

高晓兵透露，为了便于民政部门和养老机构充分做好实行强制性标准的准备，该标准规定了两年过渡期。在此期间，民政部将分类督促指导养老机构对标达标，对条件比较好的养老机构鼓励他们率先达标，对条件差

一点的养老机构要督促、甚至给予一些政策倾斜，尽快补上短板。为此，民政部已经部署实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程和民办养老机构消防安全达标提升工程。下一步，民政部还将对照标准要求逐点细化，形成便于操作的养老机构消防安全基本规范对照检查表，制定出台有关执法检查的规程，提高行政执法人员的能力水平，确保强制性国家标准在养老服务的各个环节贯彻落实到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74443>

(来源：经济日报)

## 养老服务领域第一项强制性国家标准出台

1月13日上午，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，民政部党组成员、副部长高晓兵，国家市场监督管理总局党组成员、副局长、国家标准化管理委员会主任田世宏出席吹风会，介绍《养老机构服务安全基本规范》（以下简称《规范》）强制性国家标准有关情况，回答记者提问。

高晓兵指出，为了贯彻落实习近平总书记关于加快建立全国统一的养老服务质量和评价体系，加强养老机构服务质量监管的重要指示精神，根据国务院关于制定养老机构服务安全强制性国家标准的要求，民政部全面梳理了全国养老院服务质量建设专项行动遇到的问题，养老服务安全隐患的检查整治情况，总结分析了当前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的主要情形，组织大批一线管理服务人员、养老服务专家、标准化专家论证研究，广泛听取行业内外，特别是老年人及其家属意见建议。这项标准编制主要指导思想是总结实践经验，建立养老机构服务安全提升长效机制，达到老百姓看得懂、养老机构经过努力做得到、服务人员可操作、部门监管有依据的目的。

高晓兵指出，《规范》框架分为7部分，主要内容是基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老护理员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出要求。安全风险评估部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及评估的相关要求。服务防护部分明确了养老机构内预防和处置噎食、压疮、坠床、烫伤、跌倒、走失、他伤和自伤、食品药品误食、文娱活动意外等9种服务风险的相关要求。管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，以便于不断提高服务安全管理的规范化水平和可持续改进能力。

田世宏介绍，2019年12月27日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布公告，正式批准GB38600-2019《规范》强制性国家标准予以公布。这是我国养老服务领域第一项强制性国家标准。它区别于一般的推荐性标准，作为强制性的国家标准，社会各方都要依法强制执行，是养老服务质量的底线要求。

他在介绍养老服务标准化工作情况时指出，目前已发布12项养老服务国家标准、行业标准，正在研制37项标准。批准下达50余项养老服务领域国家级服务业标准化试点项目，培育了一批养老服务标准化示范单位。

在谈及《规范》对我国养老服务发展产生的影响时，高晓兵表示，《规范》明确了养老机构的安全红线，与此前制定的《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》以及《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》相互支撑、各有定位，初步形成了全国统一的养老机构服务标准和评价体系的框架，有助于养老机构管理者和服务人员提高标准意识，做到服务安全有标准可守、有规矩可循，在确保安全的基础上不断提高养老服务的质量，与即将修订的《养老机构管理办法》及其他监管措施相互衔接起来，共同构成加强事中、事后监管的主要依据，确保养老机构既放得开、又管得住，确保入住老年人的合法权益。

对于民政部如何推动《规范》贯彻落实，高晓兵强调，一是采取宣传、培训等手段，把《规范》进一步转化为通俗易懂的形象语言，用老百姓喜闻乐见的形式进行宣读和解读。二是在《规范》规定的两年过渡期内，将分类督促指导养老机构对标达标，鼓励条件比较好的养老机构率先达标，督促条件差一点的养老机构尽快补上短板。为此，民政部已经部署实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程和民办养老机构消防安全达标提升工程，会同人力资源社会保障部门实施养老护理员职业技能提升行动，继续推进全国养老院服务质量建设专项行动。三是要把《规范》作为养老服务综合监管的重要依据，对照标准要求逐点细化，形成便于操作的养老机构服务安全基本规范对照检查表，制定出台有关执法检查规程，提高行政执法人员能力水平，确保《规范》在养老服务的各个环节能够贯彻落实到位。

对本报记者提出的一些养老机构发生虐老欺老或老年人身体受到伤害等现象，民政部将依据《规范》采取哪些措施确保老年人生命财产安全问题，民政部养老服务司司长俞建良回应称，对存在主观故意的，必须依法依规严肃处理，毫不客气。对于因客观原因，或者其他因素造成的服务纠纷，民政部将进一步规范服务流程和标准，加强沟通和协调。同时，要提高护理员的职业道德和技能水平，建立养老机构经营者、护理人员、老人和家属共同参与的防范和处理机制。民政部正在起草有关文件，加快建立和健全养老服务综合监管制度，完善养老服务纠纷预防和处置机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74429>

(来源：中国社会报)

## 医养结合助力健康老龄化

据民政部、国家卫生健康委员会（以下简称“国家卫健委”）等部门统计，截至2018年年底，中国60岁及以上老年人口约2.49亿人。国家卫健委提供的最新数据显示，我国超过1.8亿老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%，失能、部分失能老年人约4000万人。有数据预测，到2034年，我国老龄人口将占总人口的22.8%。到2050年，老龄人口将达到4.37个亿，约占我国总人口的1/3。

首都医科大学康复医学院院长李建军告诉记者，老年社会带来的问题有很多，其中最重要的就是对失能和残疾老年人的照护。而失能和残疾，也是目前传统康复领域的主要聚焦点。“我国老年人有很大的康复需求。除了残疾人的自然老化，老年人也会发生老年残疾。社会的不断老龄化必将导致康复需求急剧增加。如何预防和减少老年残疾的发生，是整个社会和许多家庭都面临的严重问题，而探索出一种适合中国国情的老年人康复模式更是当务之急”。

“人口老龄化对发展康复医疗工作提出了迫切要求。党中央、国务院高度重视积极应对人口老龄化和实施健康中国战略，对建立完善全方位全周期的卫生健康服务体系，加快推进健康老龄化，提高老年人健康水平提出明确要求。”国家卫健委医政医管局护理与康复处调研员孟莉在2019中国康复医学会医养结合高峰论坛上发表致辞。

### 老龄化对我国专业康复医疗服务提出刚性需求

浙江大学附属第一医院副院长、中国康复医学会医养结合专委会主任委员陈作兵表示，我国有91.2%的已故老人死于慢性病；阿尔茨海默病患者大约有700万人，约占全世界该病患者人数的1/4；我国60岁-69岁的老年人健康素养水平仅有6.95%。同时，我国处于工作年龄段的青壮年人口数量的下降速度正在超过老龄人口增长速度，传统家庭赡养的养老模式将面临巨大考验。

陈作兵认为，医养结合是实现健康老龄化的必经之路。他说，“医养结合就是指医疗资源和养老服务资源相结合，实现社会资源利用的最大化。其中，‘医’包括医疗康复保健服务，具体有医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等；‘养’包括生活照护服务、精神心理服务、文化娱乐服务。利用‘医养一体化’的发展模式，集医疗、康复、养生、养老等为一体，把老年人健康医疗服务放在首要位置，将养老机构和医院的功能相结合，把生活照料和康复关怀融为一体。”

李建军认为，老年残疾人的比例高、增速快决定了我国老年残疾预防与康复的工作任务庞大而艰巨。“中国现阶段老年康复服务模式存在许多短板，例如，老年残疾人保障政策分散，不全面，不系统；缺乏针对老年残疾的预防和康复的系统研究；老年服务设施少、落后，功能不全、地区差异大；康复机构资源缺乏整合和对接；老年残疾预防薄弱。同时，中国老年康复产业也存在许多问题，主要有：老龄经济资源配置的市场化机制建设薄弱、产业持续运行的内在行动力缺乏、运营模式流于供给端概念设计等”。

陈作兵指出，现阶段，我国老年康复产业机构发展也是一个短板：一是养老床位不足，民政部公布的数据显示，截至2018年9月，全国已有养老服务机构约2.93万个，床位732.54万张。二是医养综合机构数量不足，截至2017年9月，我国拥有医养结合机构5814家。三是医养医师缺口巨大，医养机构床位与卫生技术人员配比应达到1:1.4，而目前实际水平为1:0.16。

此外，医疗与养老机构互相独立，自成系统。医疗机构不支持养老，养老机构不方便就医。这种情况既增加了赡养老人家庭的经济负担，也加剧了医疗资源紧张。

不过，对于中国养老产业的未来，陈作兵很有信心，“2020年，我国养老产业的市场空间将达到7.7万亿元；到2030年，有望实现22.3万亿元。随着社会保障制度的完善，老龄人群支付能力的提升，将有超过20万亿元的养老市场等待挖掘。”

### 医养结合养老服务模式的探索与尝试

为了深入对医养结合养老服务新模式的研究和探讨，陈作兵所在的浙江大学创新研究院设立了医养结合研究中心，设立了康复研究院、康复学院、康复医院以及康养基地，将医疗服务和智能平台相结合，进一步深化对康养领域的探索。

常州金东方医院是“民办公助”医院发展模式的一个尝试。全联房地产商会养老产业分会副会长金建勇介绍说，常州市第二人民医院与江苏金东方颐养园置业有限公司签署了合作协议，设立独立法人的民营医院“常州金东方医院”。该医院由常州市第二人民医院托管，托管期间增挂“常州市第二人民医院金东方院区”的牌子。医院实行独立核算，自负盈亏，用协议规范合作双方行为。该医院设置了老年医学科、康复科、骨科、心血管内科等9大科室，同时提供“医养一体”的服务模式，将居家、医疗、护理和商业融为一体，医疗中心提供医疗救治服务，护理中心提供康复护理服务，俱乐部承载丰富老年人活动的职能，所有服务由颐养中心负责落实，同时还成立了负责思想引导的党支部，以及协调老年人邻里关系的居委会。

金建勇告诉中青报·中青网记者：“医养一体的服务模式较好地实现了医疗服务和养老服务的有机结合。”

早在1998年，陕西省铜川市职业病防治院就开办了养老公寓机构。铜川市中医康复医院院长、陕西省保健协会医养结合学组组长刘雪峰介绍说，这是全国首家养老机构与居家养老、社区养老一体化的医养型机构。机构除养老公寓外，还设有社区卫生服务中心、卫生院、中医康复医院。该机构设置了中医康复区、养老养生区、中医康复综合和职业病医养区，开办了孙思邈中医堂、理疗康复区、健康管理室、老年娱乐活动室、图书室和营养食堂。

刘雪峰表示，“老年心理护理的要点是用行动尊重每一位老人，鼓励帮助老人参加力所能及的活动，让他们感到老有所乐、老有所用，尽可能主动安排自己的生活。”

据刘雪峰介绍，该机构还成立了首家医养结合的安宁疗护科，房间布置得充满家庭的温馨感，辅助心理治疗、音乐治疗、中医康复治疗等手段，以减轻患者肉体的病痛和精神恐惧，维护他们的尊严。

陈作兵在接受中青报·中青网记者采访时说：“出于传统因素，中国优先鼓励有条件的老人在家安度晚年，以居家养老为主。其次，日间照料与居家养老相结合，即社区工作人员上门照料，或者日间由社区统一照料，晚上回家居住。最后，机构养老为中国养老托底。”

“但不不管是哪种模式，首先要考虑的是老年人的意向，维护老年人的尊严，保障老年人的健康。所以基础医疗、康复和护理必须延伸到这些养老场所，这就是医养结合。医养结合对提高老年人生活质量、控制医疗支出、提高全面健康素质、加快推动我国卫生服务事业又好又快发展具有重要作用。”陈作兵说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74465>

(来源：中国青年报)

## 酒店也应配套适老化房间助老人一臂之力

“人口老龄化了，酒店是不是也能考虑一下老年人的需求，提供几间适合老年人居住的房间？”厦门市民郑女士反映，近日带父母入住酒店，对正常成年人来说非常方便的淋浴设施，因没有扶手，老人怕摔倒不敢使用。她希望，酒店也能与时俱进，配套适老化房间，为行动不便的老人和有相关需要的特殊人群提供服务。

### 酒店标房浴室没扶手老人不敢洗澡

不久前，因外甥女结婚，郑女士和父母入住了一家酒店。酒店标间室内宽敞，窗明几净。卫生间有淋浴房和浴缸，各方面条件都很好，老人很开心。但郑女士72岁的母亲，却因淋浴房里没扶手，住了3个晚上都没敢

洗澡。

郑女士的母亲患有帕金森、关节退变，左腿行动不自如，出行需拄拐。两年前，家里卫生间的马桶边、浴室的墙上都加装了扶手，浴室还有椅子可坐。

郑女士的弟弟说，国外酒店一般有专门针对残障客人的服务设施，可满足老年人和残障人士的需求，客人订房或入住时，一般都会问有无特殊需要，以便提供相应的服务。

## “酒店可改进的地方有很多”

厦门的黄先生今年72岁，身体很好，但是也曾有出行时入住的酒店摔到过。他说，当时他入住的酒店地砖比较滑，加上没有防滑地毯，他一不小心就摔了一跤。虽然摔得并不严重，但之后对住酒店多了个心眼，他会观察酒店适老化的设施，结果他发现，可改进的地方很多。

黄先生说，目前很多酒店的淋浴间里面都没扶手，酒店卫生间坐便器旁边也很少安装扶手。“完善这些细节对于酒店来说可能是举手之劳，但是对于腿脚不方便的老人来说，可解决了大问题。”黄先生曾经在邮轮上见过专门为老人提供的轮椅，但是目前很多酒店都没有这个配备。他认为，酒店应该常备轮椅，以备不时之需。特别是腿脚不好的老人，和家人一起出行，有了轮椅不仅自己轻松，也会减轻家人的负担。

## 只要市场存在酒店就会改造

如今，厦门开始有不少酒店推出专为老年人设计的客房。在一些软硬件配套上更符合老年人需求，是一种不错的尝试。“随着人们生活水平的提高，一小部分注重生活品质的老人，会选择在退休后入住星级酒店休闲，这是一个趋势。”厦门海景干禧酒店公关经理苏榕阳认为，高星级酒店安全有保障，客房有专人打扫，早餐在酒店餐厅享用，品种多且营养丰富；如果入住行政楼层，晚餐也可在行政酒廊享用，午餐在出门活动时也方便解决。“相信只要有这个市场存在，酒店就有可能进行改造。”

## 通用性设计也应考虑老年人需求

竟虹堂健康养老集团培训与调研部长、早稻田大学客员研究员、日本养老产品咨询师叶叶说，在人口老龄化不断加深的背景下，作为商业公共设施，酒店进行适老化改造是理所当然的事，以中产阶级老年人为主要入住对象的“老年旅馆”品牌经营也有一定的市场。

她介绍，上世纪90年代，已步入老龄化社会的日本就在推广通用性设计，即不把老人当特例区别对待，而是设计考虑所有人的需求。如今，日本很多图书馆、博物馆、体育馆等公共场所都配置了相关设备。同时，针对一些老旧建筑，日本进行适老化改造也相当成功，比如增设扶手、设置座椅自动扶梯、加宽走廊、取消台阶、设置助力式便座、安装呼救按钮和定位装置等。

她说，70年前，我国几乎所有建筑物都是根据中青年的需求来设计的：台阶高度、斜面坡度、走廊宽度、多层建筑不设电梯等等。如今，我国已进入老龄化社会，商业设施和公共设施的适老化、建筑设计的通用化，就成了大家关注的问题。她希望全社会都来关注人口老龄化问题，从小区的适老化改造到酒店等公共设施的适老化改造，再到新建筑的通用性设计，充分考虑到老年人的需求，这是应对老龄化挑战的重要措施之一。

令人欣喜的是，有消息说，关于酒店建筑适老化改造的两个标准——《酒店建筑适老化改造技术规程》和《酒店建筑适老化改造评估标准》已经列入编制计划，并由养老服务设施专业委员会归口管理。目前，中国建筑研究院正牵头推进编制工作。相信不久的将来，随着系列标准的出台，老年人出行入住酒店将越来越方便。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74476>

(来源：厦门晚报)

# 北京：市政协委员朱兰建议构建居家养老家庭照料者支持体系

来自妇联界别的政协委员、北京市宣武中医医院针灸主任医师朱兰建议，构建居家养老家庭照料者支持体系，进一步提升社区居家养老服务对家庭照料者的支持力度，扩大适老化改造受益面，更好地为家庭照料者赋能。

“北京的喘息服务来了，给家庭照料者‘放个假’！”前不久，丰台区再次启动的“喘息服务”备受关注，很多人第一次意识到，长期居家照护高龄失能失智老人的家庭成员原来也需要“喘口气”。作为九三学社北京市妇女工作委员会副主任，朱兰早在2018年就参与了课题《新时代视阈下家庭照料者需求与支持模式的研究》。

“我们查阅相关数据发现，家庭照料者的日均照料时间在12小时左右。超过三分之一的照料者每天照料时间超过了12小时，照料时间每天在3小时以内的仅占到1成左右。”朱兰表示，家庭照料者感受最大的压力来自身体方面，其次是个人缺乏自由支配时间，再者是经济方面，最后则是心理和工作方面。与此同时，家庭照料者获得的社会支持十分欠缺，只有不到2%的家庭照料者获得过相关的照护技能培训或享受过喘息服务等支持。

“超过90%的失能老人是居家照护，而家庭照料者作为绝对主力，普遍存在负担过重的情况，迫切需要更多的社会支持。”带着这份思考，朱兰先后赴多地调研。令她感到庆幸的是，课题组不仅整合了九三学社北京市委多位长期从事养老研究和具备实践经验的专家力量，还得到九三学社中央妇委会的大力支持。

2018年10月，朱兰作为课题组成员，先后赴上海、南京、无锡等地调研养老服务中的家庭照料情况，分别与上海市民政局、南京市民政局及卫健委的相关负责人进行座谈，走访上海市长宁区颐家护理站、长宁区北新泾养老服务中心，考察南京市栖霞区尧化街道社区居家养老连锁式标准化工作、姚坊门时间银行社区互助养老项目，了解长期护理险、社区养老、居家养老、邻里互助养老的开展情况，并与相关工作人员和老年人进行深入交流。

在北京，朱兰也没有停下调研的脚步。“这些年来，我一直关注养老问题，特别是社区养老、居家养老以及医养结合养老模式的创新发展，包括养老驿站功能的延伸与拓展。”朱兰先后考察过西城区天桥街道、牛街街道、白纸坊街道等养老驿站的建设和实际运行情况，实地走访了多个医养结合养老社区。她发现，家庭照料者支持的政策体系尚不完善，大多数社区居家养老服务的项目和内容提供相对单一，主要是助餐及家政辅助等，像喘息服务等需要专业服务人员的项目还未能广泛开展。

“事实上，公共环境和家庭的适老化改造也能为家庭照料者提供帮助，但目前受益面比较有限。”朱兰在调研中还了解到，针对家庭照料者提供的专业技能培训仍缺乏系统化、规范化，而心理关怀疏导及社会支持等方面更显不足。

在调研的基础上，朱兰递交了《关于构建居家养老家庭照料者支持体系的提案》，建议逐步推动长期照护保险制度的建立，完善和提升针对失能等困境老人的照护护理补贴制度。同时，进一步提升社区居家养老服务的能力和水平，拓展服务功能，特别是针对高龄、失能半失能老人家庭照料者需要的喘息服务、日间照料、家庭医疗康护服务、长期护理技能指导等。此外，加大适老化改造服务链条的完善和发展，扩大受益面，有效利用新媒体等手段为家庭照料者赋能。

这份提案最终被评为北京市政协2019年度优秀提案，更让朱兰高兴的是，多项相关政策举措相继落地。“2019年，《北京市老年人养老服务补贴站管理实施办法》正式实施，长期护理保险制度试点范围也进一步扩大，老旧小区加装电梯工作被列为北京市2019年重要民生实事项目，喘息服务覆盖人群也在不断增加，这些都实实在在在为家庭照料者‘减负’。”

朱兰希望，今后继续推进乡镇养老照料中心和社区养老服务驿站建设，完善居家养老服务支持网络。同时，开展康复辅助器具社区租赁服务试点工作，提升家庭照料者的生活品质，“相信经过全社会的共同努力，家庭照料者的状况将会越来越好，居家养老的老人也能得到更好照料。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74432>

(来源：北京晚报)

# 北京：代表建议建立全市老龄大数据，全领域共享精准服务老人

“我们只有打破各领域的‘信息孤岛’，由一个部门牵头整合，才能为老人更精准地提供服务和信息。”在市十五届人大三次会议上，市人大代表、丰台区颐康康复养老照料中心院长施颖秀提出了有关建立全市老龄大数据的建议。

长期在养老一线工作的施颖秀代表和同事，在工作过程当中曾经遇到过由于信息不互通、不共享，导致服务无法精准对接的问题。“比如有的老人本来是活力老人，突然摔了一跤不能自理了，但相关部门不能及时掌握信息，老人无法及时享受补贴。”施颖秀代表认为，在这个过程中，如果康复器具、家政护理等相关信息也能打通，第一时间获悉这位老人的突发情况，精准提供康复器具，推送家政保姆等相关信息，老人“老有所养”的感受一定会大不相同。

施颖秀代表说，面对社会老龄化速度快、老龄工作任务重的情况，政府只有运用大数据，搭建互联互通的老龄工作信息化平台，加强适老数据信息的汇集整合和发掘运用，建立基于大数据的可信统计分析决策机制，才能真正为老人提供精准服务和信息。

施颖秀代表建议，由北京市老龄委员会办公室和北京市老龄协会牵头，有效整合老龄委52家成员单位在养老、医疗、健康、出行、保险、公安、旅游、文化、消费、娱乐等多领域的权威数据，将涉及老年人衣食住行、金融、旅游等全领域的数据进行有效分类分级，消除“信息孤岛”，实时掌握动态数据，严格保密，实现北京市老龄事务相关单位间老龄数据的互通与共享，达到信息协同的目的；为老龄政策的制定、优化和评估提供数据支撑。

如果能实现老龄大数据的互通和共享，就可以为老龄科学决策提供服务，为养老服务资源的有效整合以及老龄产业的发展提供引领，引导老年消费，支持供给侧结构性改革，为社会服务和企业经营提供强大的信息支撑能力。同时，产生的动态老龄大数据还应通过牵头单位反馈给成员单位，以便他们为广大老年人精准服务、精准施策提供数据支撑。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74466>

(来源：北京日报)

# 吉林：延边州边境村养老服务能力不断提高

针对边境乡镇村养老服务需求，延边州着力推动“以居家为基础、大院为依托、机构为补充、医养相结合的多层次农村养老服务体系建设”，积极完善边境乡镇村留守老年人关爱服务机制，不断提升养老服务保障水平。

## 一、大力发展农村居家养老服务大院建设

为加强边境村家庭养老、互助养老，2016年为先后对人口较多的52个边境村给予重点扶持，落实国家、省、州福彩公益金6—10万元，完善养老大院基础设施和服务功能。通过村委会组织、老年协会协助、志愿者参与，为老年人文体娱乐活动、精神关怀、日间照料等服务，提供支持和保障。目前，94个边境村均有农村居家养老服务大院，每个边境村至少建有1处农村居家养老服务大院，94个边境村已建有农村居家养老服务大院(活动室)121处，总建筑面积1.6万平方米，最小的60平左右，最大的达到2200平方米，边境村农村居家养老服务大院平均面积达到138平方米。每个村均设有村卫生室。94处农村居家养老服务大院年服务人次达到2.8万多人次。增强了边境村留守老年人的文化养老服务保障，也为稳边固边起到了良好的促进作用。

2017年以来，州民政局以和龙市为试点，在和龙市边境村开展居家养老服务大院标准化建设和购买服务试点工作。按照人口分布情况，通过“新建一批、改造一批”，统一设计、统一建设160平方米或80平方米的边境村居家养老服务大院。大院具备老年人文化娱乐、日间照料等基本功能，并重点针对老年人洗澡问题、子女联系不便、冬季取暖等迫切需要解决的实际困难，配建洗浴设施、配套无线网络、配套电取暖设施，对取暖、用电等运行经费给予适当补助，确保中心运转。同时，依托村委组建居家养老服务队伍，落实购买服务补助资金，大村不少于3人，小村不少于2人，明确职能，有效组织各项服务，切实加强高龄、独居、失能等

特困老人的服务保障。目前，已投入1550多万元，完成和龙市、龙井市、图们市、琿春市的边境村农村居家养老服务大院标准化建设改造，大大增强边境村老年人口的基本服务保障。

## 二、大力推动公办农村社会福利服务中心建设

边境乡镇共有12所农村社会福利服务中心(9所公办、3所共建民营)，辐射边境村机构养老服务，床位总数728张，入住老人451名(其中，自理248人，半自理116人，完全失能87人)，其中，特困供养人员182人，低保老人150名、社会一般老人119人，发挥公办托底保障作用。其中，2所内设医疗机构，11所与乡镇卫生院签订医疗卫生服务协议。为进一步改善边境乡镇村养老环境，又启动了琿春市英安镇平安养护院新建项目(总投资1500万元)、龙井市开山屯镇农村福利中心新建项目(总投资900万元)、和龙市南坪镇(边合区)农村福利中心新建项目(1500万元)，目前，3个项目均已完工，正在进行内部装修和附属工程，预计2020年完工。

## 三、鼓励发展民办养老机构

取消养老机构设立许可，实行备案登记制，积极落实运营补贴、入住困难老人补贴等政策，鼓励社会力量兴办养老机构，参与养老服务。位于边境乡镇村的民办养老机构达到13家(琿春市10家、图们市3家)，总床位872张，入住老人503名(其中，自理198人，半自理132人，完全失能173人)。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74479>

(来源：延边新闻网)

# 河北：石家庄两会热议，推进社会养老打造老旧小区适老化改造试点

石家庄老旧小区怎样改，要注意哪些问题，成为委员们讨论的焦点。

“老旧小区的适老化改造问题，关系到每一个市民生活、关系到社会发展和城市面貌。”市政协委员、河北恒华信息技术有限公司总经理翟中原建议，应加快老旧小区适老化改造步伐，推进石家庄市社会养老工作。

## 现状：石家庄老旧小区的尴尬

翟中原委员表示，目前石家庄老旧小区存在多种问题，如六层住宅没有电梯，小区没有无障碍设计系统。老弱人群出行困难，特别是需要轮椅辅助的人群更是无法在小区内畅行。

“对这批数量极大的老旧小区，大规模的拆旧建新无论从社会成本还是个人的经济支出来看，都是不现实的。”翟中原委员认为，对这些老旧小区进行局部改造，以适应小区内大量老年人的需求，是目前比较可行的办法。

## 破题：适老化需打造无障碍系统

翟中原委员认为，老旧小区应着重在以下三方面进行适老化改造。

首先，完善小区内无障碍系统，改善老年人的通行环境。每单元加装电梯，改造楼梯和入户方式，可根据情况，采用外部加装直梯和内部增设扶梯两种方法；小区内所有道路及公共部分，特别是人行通道、公共建筑的走道，内部道路平整要符合轮椅通行要求，小区有落差处设置无障碍坡道。

其次，在规范小区车行道系统方面要进行改造。

再次，针对老旧小区普遍存在公共设施缺乏的问题，在改造时应当结合老年人的身心特点，主要从休闲娱乐、医疗保健、兴趣学习等方面配置公共设施。

## 建议：打造适老化小区先行试点

翟中原委员建议，加快老旧小区适老化改造，政府可选定改造可行性较强的小区作为先行试点，并同意为适老化改造所增加的电梯、公共活动空间和居民户内用房，办理产权证，加大完善各种公共基础设施的投入。根据试点情况，由政府指定部门或机构牵头，总结制定规范，明确政府审批机制与流程，并在此基础上开展更多的老旧小区改造工作。

翟中原委员建议，要加强基层组织建设，倡导老旧小区依法依规成立或完善业主委员会，引导业主增强法律意识，加强社区对老旧小区业委会、物业管理工作的日常监督管理。

## 声音集锦

### 避免重改造不重管理等问题

老旧小区列入改造名单，基础设施改造后，居民居住环境、小区设施设备都会得到很好的改善。市政协委员、石家庄市第八中学教育科研处主任白宝林表示：首先要政府搭台，引进物业管理，居委会监管保证居民利益。其次，要规划电动自行车停放区域，设立充电设施。再次，要做到增加车位，升级绿化、占补结合，并对车位实行动态智慧管理。

### 对安全隐患进行智能化改造

市政协委员、联通河北分公司政企客户事业部总经理慈志勇表示，可以发挥物联感知优势，如搭建区域级或城市级智能消防平台，针对现有消防系统实现在线智能化改造，推广NB-IoT智慧烟感探测器等物联感知设备；对于非法制法强制要求的场所，通过多种手段促使其接入新消防平台。

### 屋顶绿化让老旧小区变环保

市政协委员、石家庄市医学鉴定与管理中心副主任宋学建议，“水泥板经过长时间风化破败不堪，大风天气就有造成物品坠落伤人的风险，也容易成为大风扬尘的源头。”宋学委员建议，应对各个社区楼盘、老旧小区进行荷载后分类改造，开展屋顶绿化工程建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74477>

(来源：燕赵都市报)

# 河南：建设养老服务体系，让老年人安享晚年

养老问题是近些年两会代表委员最为关心的话题之一。当前我国已经进入老龄化社会，截至2018年底，我省常住人口9605万人，60岁及以上老年人口约1606万，老龄化率16.7%，65岁及以上老年人口总数超过1000万人。我省老年人口呈现快速化、高龄化和空巢化的发展趋势，养老问题十分突出。如何让老年人安享晚年？参加省政协十二届三次会议的委员深入调研，献智献策。

## 加强社区居家养老：让老人在“一碗汤”的距离享受照料

“一些老年人抵触养老院，有的是担心住进养老院而与子女联系减少，造成关系疏远，有的则是不愿离开熟悉的生活环境，担心在外吃住都不如家里方便，因环境陌生而感到失落。”省政协委员甘桂芬说，社区托老所相对养老院来说更容易被老人接受。“白天到离家不远的社区托老所，和熟悉的老人们在一起，看书读报聊天，参加一些文体活动，晚上回家仍可享受天伦之乐。”

甘桂芬建议，把社区托老机构建设列入民生工程，为居住区配套建设日间照料所。让居家老人在离家只有“一碗汤”的距离享受到生活照料；不用买菜做饭，下楼就能吃到营养均衡、热乎乎的饭菜；不用去医院，就可以享受日常健康管理服务。

省政协委员李尔果说，社区居家养老介于家庭养老和机构养老之间，虽然近年来政府增加了扶持政策，但养老服务政策仍滞后于经济社会发展，他建议，加大政策扶持力度，拓宽养老资金筹措渠道，支持和鼓励社会力量，鼓励社会团体、企事业单位和个人向社区养老服务机构捐资、捐赠或提供无偿服务，广泛参与到社区居家养老服务工作中，形成良好氛围。

## 推进机构养老服务体系：通过志愿服务引导群众参与养老服务

“以现有居家养老为基础、社区养老为依托的模式将不能满足日益旺盛的养老消费需求，推进机构养老服务体系建设作为补充势在必行。”九三学社河南省委一致建议，各地市尽快出台城乡机构养老服务体系专项规划及实施细则，明确机构养老服务设施建设用地及相关建设、改造标准，明确生活照料、助餐助行、医护救援、精神慰藉等综合功能标准，明确专业人才培养标准。

完善养老服务(护理)职业培训制度，明确教育培训、资质审批的主管部门和流程标准，规范提升养老护理人员职业培训的内容和质量。提高养老服务行业岗位待遇“含金量”，参考工作年限、证书等级、历史表现制定养老护理人员工资标准和晋升体制，缴纳各项社会保险，吸引更多年轻人充实行业。成立养老积分银行，建立养老积分累积制度，通过志愿服务引导群众参与养老服务，按照服务类别换取积分，积分置换可为个人提供养老保障，有效补充当前机构养老护理人员缺口。

## 让居家养老法治化发展：对居家养老服务进行专门性规定

省政协委员赵晓阳表示，按照国家、省老龄事业发展规划提出的着力建设以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系，“9073”(90%的老年人依靠居家养老，7%的老年人依托社区养老，3%的老年人入住机构养老)养老服务格局要求，在家门口养老将会成为“主流”。

赵晓阳建议，我省参照其他城市尽快出台居家和社区养老服务设施建设和管理的配套相关政策，从源头抓起，从规划审批到建成确权交付明确主体用途。同时，为保证我省以及各地市出台的有关居家养老配套政策得到强制性实施，建议制定《河南省居家养老服务条例》或将该条例纳入立法计划。通过加快居家养老地方立法的方法，以地方法规的形式对居家养老服务进行专门性规定，对居家养老的主管部门、资金支持、基础设施建设、服务企业建设、专业人员教育和法律责任等做出详细规定。

## 推进医养结合发展：协调基层医疗机构就近“结对子”

农工党河南省委介绍，2017年以来，《河南省推进健康养老产业转型发展方案》等文件统筹医疗卫生与养老服务资源，推动大型医疗机构、康复护理机构、养老机构、社区卫生服务中心、家庭病床等之间实现有效互通转接，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务，“医养结合”取得了新进展，但依然存在一些问题，如政策支持不够，协同难度较大；养老机构医保报销困难；社区医养服务总量不足，居家养老供需矛盾突出，等等。

农工党河南省委建议我省健全管理机制，统筹落实好医养结合优惠扶持政策，深入开展医养结合试点，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，建立养老机构内设医疗机构与合作医院双向转诊绿色通道。完善政府管理体系，设立统一的养老、医疗服务标准，规范医养结合养老机构的服务内容，保障老年人的养老需求和医疗需求。对医养结合养老机构实行民政扶持、卫生准入、医保定点等相关扶持政策，调整完善医保政策，降低门槛，将所有符合条件的养老机构的内设医疗机构纳入医保定点。统筹养老医疗资源，协调基层医疗机构就近与养老机构“结对子”。

## 打造智慧养老：探索“互联网+传统养老”模式

“随着互联网时代的到来，如何让传统的养老插上互联网的翅膀势在必行。”省政协委员王留根建议，按照“政府主导、企业配合、社会参与、市场化运营、老年人受益”的原则，实现居家养老、社区养老、机构养老优势互补，也就是要打造智慧养老模式。

整合各种有关养老、医疗服务资源，构建智慧养老服务信息化平台，通过物联网技术，以平台网络、通信和服务门户网站、手机APP及智能救助终端，远程健康医疗设备为纽带，针对老年人群提供包括“紧急救援、日常照顾、家政服务、休闲娱乐、法律咨询、精神慰藉”在内的服务项目，构建“市、区、街、居”四级居家养老服务管理体系和12349“24小时的呼叫救助服务体系”。让老人足不出户就可以享受远程问诊、订餐、

家政、一键式呼叫、配送等服务，让爸妈在家放心养老。

省政协委员陈智慧建议，加快智慧养老社区建设，发挥信息技术在医养健康产业中的重要支撑作用，促进养老医疗健康服务与互联网相融合，加快研发推广适宜医养健康产业特点的信息化产品，建设“智慧养老”服务平台、智慧健康养老服务社区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74452>

(来源：郑州日报)

## 河南：政协委员熊静香提议推进机构养老服务体系

截至2019年初，全国60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%。我国老龄化程度不断加深，现有居家养老为基础、社区养老为依托的模式将不能满足日益旺盛的养老消费需求，推进机构养老服务体系建设成为补充势在必行。

1月11日，河南省政协十二届三次会议第二次全体会议上，河南省政协委员、九三学社河南省委副主委、信阳市人大常委会副主任熊静香在发言中围绕推进机构养老服务体系，谋良策，建诤言。

### 问题：养老行业政策机制不完善，服务人员不专业

熊静香指出，各地出台的养老服务体系发展规划多为方向性文件，缺乏专项建设规划及实施细则，具体实施层面仍缺少有力依据和指导。由于缺乏监管处罚法规和部门协作机制，消防安全、建筑安全、食品卫生安全和护理服务质量等相关部门无法实施有效的安全监管，养老机构安全建设仍处于自觉自愿阶段，隐患较大。

养老护理人员作为热门职业，逐步呈现供需不平衡的现象。郑州地区养老护理员工月均工资3500元，因薪资低、工作忙，持证上岗的专业员工总体缺口较大。在供不应求的大形势下，部分从业人员专业技能甚至无证上岗。

“资金投入不充足也是不可忽视的问题，各地市财政投入多不相同，但整体水平均不高，民办养老机构自建经济压力大，运营资金较为紧张。”她说。

### 建议：提升政策实效，完善养老服务职业培训制度

针对养老行业存在的政策机制不完善、服务人员不专业等问题，熊静香开出“药方”，“建议在我省出台养老服务业发展意见的基础上，各地市尽快出台城乡养老机构养老服务体系专项规划及实施细则，明确机构养老服务设施建设用地及相关建设、改造标准，明确生活照料、助餐助行、医护救援、精神慰藉等综合功能标准，明确专业人才培养标准。”

对于如何提升政策实效，熊静香提出解决办法，应精准做好高龄失能等重点需求对象的排查建档工作，建立数据库并按需提供精准服务；采取建设补贴、运营补贴等措施，低偿或无偿向公办及民办养老机构开放社区养老服务资源，提高资源使用效率；推进各地市全面实施养老机构等级评定，分级建立社会引力和政府补贴标准。

在提高养老从业人员质量方面，她建议，完善养老服务（护理）职业培训制度，规范提升养老护理人员职业培训的内容和质量。参考工作年限、证书等级、历史表现制定养老护理人员工资标准和晋升体制，缴纳各项社会保险，吸引更多年轻人充实行业。此外，成立养老服务积分银行，通过志愿服务引导群众参与养老服务，按照服务类别换取积分，积分置换可为个人提供养老保障，有效补充当前机构养老护理人员缺口。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74458>

(来源：凤凰网)

## 河南：人大代表丁艳红提议在社区养老机构融入社区康复项目“医养结合”，提高老年人生活质量

养老问题一直是社会关注的热点话题。1月13日，河南省人大代表丁艳红在接受大河网记者采访时说，建议在社区养老机构融入社区康复项目，“医养结合”，提高老年人的生活质量和幸福指数。

丁艳红介绍，目前，我国老龄人口每年增加850万人左右，预计2022年我国将进入深度老龄化社会。据联合国卫生组织预测，2050年，中国老龄人口在全部人口中的比例将达到35%，养老需求日益加大。

“我国各地也正在探索建立以家庭养老为基础，以社区养老为依托，以机构养老为补充的养老模式。但由于制度和产品供给不足，需求与供给存在差距，养老难题对社会的困扰还在加重。”丁艳红说，随着国家对养老事业的高度重视，有了一定的发展，尤其是以社区养老机构建设发展较快。但也存在着社区养老机构大多是以提供物美价廉的餐饮服务及免费的文化娱乐服务为主，提供有偿价廉的健康服务较少的问题。

“今年省政府工作报告中提到，加快建设居家和社区养老、医养康养相结合的服务体系，我也建议在社区养老机构融入社区康复项目。”丁艳红说。

具体而言，要落实规划建设要求，并完善绩效考核体系。丁艳红建议，将包含社区康复服务的养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围，对落实包含社区康复服务的养老服务政策积极主动、养老服务体系及康复体系建设成效明显的，在安排财政补助及有关基础设施建设资金、遴选相关试点项目方面给予倾斜支持，进行激励表彰。各级地方政府应充实、加强基层养老及康复工作力量，强化区域养老服务资源统筹管理。

同时，要融入社区康复项目。丁艳红介绍，目前，社区养老机构大多以提供物美价廉的餐饮服务和免费的文化娱乐服务为主，提供有偿价廉的健康服务较少，造成这种局面的原因，既有医护人员短缺的因素，也有地方政府管理思路局限的因素，未考虑到目前虽然医护人员短缺，但康复技术人员和医疗康复器械设备相对充裕的情况。“如果在每个社区养老机构建设时都能配备一定数量的医疗康复器械设备并申请基层医院派驻康复技术人员，将社区康复项目融入社区养老机构，那么，社区养老机构不仅能提供餐饮服务和免费的文化娱乐服务，而且能提供一定的康复技术服务，同时还能指导老年人利用医疗康复器械进行自我康复锻炼，避免或减少一些亚健康问题的出现，有益于身心健康，从而既能在一定程度上延长老年人寿命，又能提高老年人的生活质量和幸福指数。”丁艳红说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74467>

(来源：大河网)

## 陕西：西安养老服务促进条例公布，老人住院子女每年可带薪护理10-20天

近日，陕西省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议决定，批准《西安市养老服务促进条例》（以下简称《条例》），由西安市人民代表大会常务委员会发布公告予以公布。《条例》自2020年5月1日起施行。

《条例》规定，倡导家庭成员与老年人共同生活或者就近居住，承担照料责任。老年人患病住院治疗期间，其子女的用人单位应当支持护理照料，给予独生子女每年累计20天、非独生子女每年累计10天的护理时间，护理期间享受与正常工作期间相同的工资福利待遇。鼓励邻里互助养老、结对帮扶，提倡健康老年人为患病、残疾、独居老年人提供帮助。

《条例》明确，市、区两级留存的福利彩票公益金，百分之五十五以上应当用于支持发展养老服务。市、区县级人民政府应当建立养老服务人员岗位补助制度，逐步提高养老护理员的待遇。《条例》还明确了相关法律责任，违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，适用其规定。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74439>

(来源：工人日报)

## 安徽：肥西县卫健委关爱老人身心健康，养老服务提质增速

自“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，肥西县卫健委坚持问题导向，真刀真枪解决问题，该委以健康养老这一民生重点领域切入，精准发力，多措并举解决老年人健康服务需求，不断提高老年人获得感、幸福感、安全感。

健全保障制度，提高老人社保水平。完善形成老年人生活救助金发放工作制度体系，按时发放老年人生活救助金。实施重大节日走访慰问制度、百岁老人长寿补贴制度。开展为百岁老人祝寿16人次。实施“银龄安康工程”，健全老年人意外保障，增强全县老年人抵御风险的能力。老年证办证系统全部下放到网点，购置5套办证设备、1万套老年证工本下发到全县各街镇，打通服务老年群众的最后一公里。全面推行家庭医生签约、老年人免费查体服务，65岁以上老年人签约55608人，签约率60.44%。60岁以上老年人查体人数118268，查体率超过100%。

开展系列活动，营造敬老爱老氛围。按照“搞活动、建载体、造氛围、求实效”的工作思路，重点策划了一系列有影响、有广度、时效长的主题活动。深入推进“党建引领关爱老年人”项目，将为老志愿服务内容融入高龄老人祝寿、老年家庭医生签约、老年人健康脱贫、为老义诊、老年人健康体检、老年健康知识宣传等工作，组织关爱老年人志愿服务队，到老人家中为老年人开展义诊、心理抚慰、健康保健、精神关爱等活动，提高老年人生活幸福感。充分利用传统节日和重要节庆活动，重点组织开展走访慰问、“法治阳光温暖老龄”、“敬老服务基层行”等活动。结合“12.4宪法宣传日”活动，走上大集大力宣传老年法，发放宣传资料、宣传读本，向老年人宣传养老政策，提供法律咨询，进一步营造维护老年人合法权益的浓厚氛围。

全力推进医养结合，提升养老服务品质。依托区域内各级医疗机构，积极探索构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的医养结合养老服务体系，着力打造独具肥西特色的医养结合新模式。有序推进医养结合示范乡镇、智慧社区建设。探索形成居民长期照护保险典型案例、康复医院前后运营运营模式两种医养结合模式。着手引进医养结合专业服务团队，努力打造专业化、智慧化、家庭化的医养结合服务机构。充分发挥医养结合+的优势，积极推进医养健康产业发展，截止目前该区入库项目已达15个。逐步实现医养服务品牌化、连锁化、规模化。

强化老年人健康知识传播，丰富精神文化生活。深入探索老龄与卫生健康工作融合点，进一步提高老年人精神文化生活。加强敬老阵地建设。充分重视老年群体的精神健康需求，扎实开展“敬老月”系列活动。以基层文化广场、社区活动室、老年人活动室等场所为阵地，结合国庆节、老年节，组织开展重阳文艺汇演、“迎重阳庆国庆”太极拳等。“2019年所有敬老院开展健康知识宣讲”活动、为送去健康知识，定期为老年健康体检，不断提高对老年人的精神关怀。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74474>

(来源：人民网)

## 江苏：推出22条措施，助推养老服务高质量发展

“省级和地方政府55%以上的福彩公益金必须用于支持发展养老服务”“为长期失能老人提供短期专业化照料服务，缓解家庭照护压力”“到2022年所有医疗机构为老年人开设绿色通道”“新建小区按照每百户20-30平方米配建居家社区养老服务用房”……1月10日上午，江苏省政府召开新闻发布会，就近日印发的《关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）作解读，明确当前和今后一段时期全省养老服务发展的重点任务和ATOR。据江苏省民政厅党组成员、副厅长长沙维伟介绍，江苏是全国老龄化程度和老年人口较多的省份，截至2018年底，全省60周岁以上老年人口达到1805.3万人，占户籍人口的23.04%，比全国平均高出5.13个百分点，呈

现出基数大、寿命高、空巢化等特点，应对人口老龄化的战略任务十分迫切。

养老服务关系千家万户，关乎民生福祉。《实施意见》就是立足江苏养老服务发展实际，积极破除阻碍养老服务发展的制度性瓶颈，努力构建高质量现代养老服务体系，切实增进广大老年人的幸福感、获得感和满意度的背景下出台的。

《实施意见》围绕优化养老服务发展环境、提升养老服务保障水平、加强养老服务能力建设三条主线，共提出6个方面22条具体举措。

在加大养老服务多元投入方面，明确规定省本级和地方政府55%以上的福利公益金必须用于支持发展养老服务，在此基础上鼓励社会资本、慈善资金参与，全面放开养老服务市场，各类投资主体享受同等政策待遇。

在完善养老服务基本保障方面，明确要求省和各地都要建立基本养老服务指导性目录，将特殊困难老年人纳入基本养老服务保障重点，探索开展短期照料业务，全面建立居家探访制度，推进居家和社区适老化改造。

在加强养老服务能力建设方面，持续开展养老服务质量建设专项行动，2020年前，全省所有养老机构质量隐患整治到位，开展养老服务人才培训提升工程，到2022年底，全省培养培训养老护理员13万名、专兼职老年社会工作者1万名。全面推进养老服务标准化建设和提升医养结合服务能力，推动养老服务产业化，强化养老服务消费市场监管。

据沙维伟介绍，《实施意见》坚持问题导向，打破制度性瓶颈，聚焦养老服务“堵点”“痛点”，提出了许多新政策、新举措，如制定中长期养老服务财政资金支持计划、扩大养老服务产业企业债券发行规模、探索建立子女带薪陪护假制度、探索开展“家庭养老床位”和养老服务“时间银行”试点工作等，都是推进养老服务制度更加成熟更加定型的具体举措。

江苏省发展改革委党组成员、副主任汤明海，江苏省住房城乡建设厅党组成员、副厅长范信芳，江苏省卫生健康委老龄健康处处长赵桓松出席此次发布会，并就各自职权范围内分工负责的内容进行了进一步解读，确保各项政策举措落地见效，为进一步推动全省养老服务高质量发展贡献力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74430>

(来源：新华网)

## 湖北：荆州首家医养结合养老服务中心揭牌

昨日上午，我市首家医养结合居家养老服务中心——沙市区颐正居家养老服务中心揭牌。这是我市民政部门积极探索社区、居家、机构养老模式融合发展的试点，可为老年人提供以医疗服务为特色的医食住乐一站式养老服务。

该中心位于长港路荆州颐正医院内，设有日间、夜间照料中心及24小时全托中心，可为老年人提供生活照料、医疗保健、文化教育、体育健身、精神慰藉和上门护理等服务。据中心负责人介绍，60岁以上老年人携带身份证、医保卡在中心签约家庭医生后，可免挂号、免排队、免常规医疗服务费，药品享受医疗机构最低价，住院在300元门槛费基础上凭医保最高报销比例达95%，120接诊免费、跨医院转诊享受半价服务，还提供医疗、护理、康复等上门服务，入住老人24小时有专业医护人员护理。此外，中心还为老年人提供就餐送餐服务，向老年人免费开放书画室、棋牌室、阅览室等场所，定期邀请老年大学、老年书画协会、老年票友会等开展活动。

目前，中心服务范围已覆盖沙市区洪家垸、崇文、雷家垸等社区，今后还将根据老年人需求逐步扩大服务范围。市民政局养老服务科负责人介绍，推动居家养老、社区养老、机构养老融合发展，旨在整合养老机构的优质资源，补齐社区养老中的短板，提升我市医养结合服务能力，为老人提供高质量的养老服务，满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74448>

(来源：荆州日报)

## 湖南：邹艳君代表建议让文化魅力在养老事业中绽放光芒

我省老年人规模日益扩大，积极应对养老问题已成为社会各方关注的焦点。“目前，不少养老机构还是以生活照料为主，对老年人的精神文化需求关注不够。”1月13日，省人大代表邹艳君呼吁，打造更多适合老年人参与、消费的文化产品，让文化的魅力在养老事业中绽放光芒。

今年1月2日，民政部印发的《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》要求，不断提升机构服务水平，让老年人生活得安心、静心、舒心。邹艳君说，充分调动老年人“谈文化、学文化、懂文化”的积极性，是实现“老有所学、老有所教、老有所乐”和晚年静心、舒心的最佳路径。

邹艳君建议，加强公共文化资源整合力度，将养老机构覆盖半径内的分属不同部门和单位管辖的公共文化设施、场所进行整合利用，充分发挥公共服务设施效能，加大对公共文化数字化建设的投入，从而保障老年人能够便捷地使用公共文化服务资源。

“可通过向优质演艺中心、培训机构以及文旅志愿者购买文艺演出、艺术培训等，加大政府购买公共文化服务力度。”邹艳君建议，应鼓励、支持、引导经营性场所、企业及其他社会力量开展养老服务，拓展适合老年人的文化娱乐、健康服务项目。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74449>

(来源：湖南日报)

## 湖南：政协委员王政提议加快养老产业发展

1月9日，在今天的湖南“两会”上，湖南省政协委员王政向大会提出建议，要加快养老产业发展，健全规范产业发展机制、建立完善优惠扶持政策、完善养老服务体系建设等。

他说：目前湖南全省老龄化趋势加快，老龄化引发的一系列问题与挑战又在现阶段制约着经济社会的发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于“加快老龄事业和产业发展”的指示精神，及党中央国务院、中共湖南省委省政府关于老龄事业老龄产业发展的一系列决策部署，结合湖南省的实际，提出建议：

### 1.健全规范产业发展机制

一是制定详细的养老服务产业发展规划。将社会养老服务设施建设纳入省经济社会发展规划及城乡建设规划，以规划引领养老服务产业发展。二是积极完善产业发展模式，形成产业养老与事业养老双轮驱动、协调发展的机制。鼓励和支持不同所有制性质的单位和个人积极研发老年服务产品、项目，形成养、疗、研、学、乐等一条龙产业结构，着力打造一条龙式养老产业链社区示范点。三是建立分管领导牵头，宣传、发改、财政、民政、人社、住建、规划、卫健、国土、税务、老龄等部门参加的养老服务发展领导协调机构，加强养老服务产业的宣传支持、规范管理和监督，及时研究解决养老服务业发展中遇到的重大问题。

### 2.建立完善优惠扶持政策

界定区分产业养老和事业养老，明确事业养老为政府责任，财政加大其投入，并建立逐年增长机制，努力确保需要集中供养的三无老人、五保老人集中供养。另一方面，产业养老则应坚持政策引导、政府扶持、市场运作的原则，明确养老产业兼顾福利性和盈利性的性质，为现代服务型产业。对符合城乡规划的新办养老机构，依法优先核准、备案、审批、立项；将养老服务产业用地纳入土地利用规划。对前景好、规模大的养老服务机构建设项目，财政给予适当的贷款贴息，适当减免城市基础设施建设费，用电、用水、用气按居民生活标准收费，为养老服务产业健康有序地发展创造良好的环境。

### 3.完善养老服务体系建设

一是建立良好的政企关系，养老企业在合法经营时产生的困难，政府部门应为企业所急，为企业所盼，主动帮助企业解困释疑。二是建立完善家庭养老支持政策，鼓励引导家庭成员依法履行对老年人的经济供养，生活照料和精神慰藉责任，探索建立居家养老补贴制度。三是加强社会化养老服务建设，成立志愿社工服务机构，改善社会功能，构建老人家庭、社区、社会关怀网络，提高其生活质量，有效促进老年人的自我增能和社会参与。四是学上海发展商业养老保险业。为非营利性的社区养老服务机构服务人员、服务对象及其他第三者购买商业养老保险。五是解决老年人用餐问题。尤其是高龄、独居、低保和特困供养等低收入老年人，要加快推进方便老年人的助餐服务试点，可以居家养老服务中心为依托，建设设置老年人智能取餐、助餐点。

### 4.提高养老服务专业水平

一是加强人才队伍建设。大力开展养老服务职业教育培训，择优持证上岗。积极探索实行养老护理员入职补贴、岗位补贴等多种人才政策，提高养老服务人员经济待遇和社会地位。二是着力提升养老机构管理能力和服务水平。聚焦养老年龄结构细分，区分不同需求层次，提供“助餐、助洁、助急、助浴、助行、助医、助学、助乐、助安、助聊”等“十助”居家养老上门服务。建立多层次、多类型的养老模式，如乡村养老、田园农家养老、旅游养老、以房养老、抱团养老、居家养老、社区养老、机构集中养老等。推进医养和康养结合，促进部分基层医疗机构向老年护理康复职能转型。三是开展智慧健康养老应用试点。对接各级医疗机构及养老服务资源，设立数据库，健全老年健康动态监测机制。引进智能穿戴用等先进科技产品，为老年人提供信息化便捷化智慧化健康养老服务。四是优化法律服务。加强法律宣传教育，引导老年人防范诈骗，尤其是防范金融诈骗。加强对老年人的司法救助，提升老年人依法维权能力。依法严惩虐待、遗弃老年人的犯罪行为。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74451>

(来源：人民论坛网)

## 黑龙江：许龙川委员提议推动金融业支持养老服务业加快发展

提案背景：近年来，老龄化日趋严重，建立健全社会养老服务体系、加快养老产业发展，已成为我省建设和谐社会的重要任务。当前，从业企业资金短缺已成为制约我省养老服务业发展的重要瓶颈，亟待加以解决。

提案意义：我省金融支持养老产业发展面临缺乏信贷支持实施办法、基础条件、激励机制等问题，而我省其他地区在养老产业融资渠道拓展方面已有明确规划支持养老产业发展，设立养老产业基金，并推出养老产业相关的金融产品。

提案建议：打破金融支持养老产业仅停留在政策层面的窘境，结合我省实际，尽快制定出台支持养老产业的实施办法，对养老产业实施差异化的信贷政策；成立专门的养老服务金融机构或由现有政策性银行来承担，赋予其金融支持养老产业和老年人群体的职责。加大对养老服务业项目融资的财政支持，对养老服务业项目贷款给予风险补偿、财政贴息、财政奖励等支持政策，通过政府担保基金、政策性担保机构等方式加大信用增进支持。加强金融产品支持养老产业创新能力，设计出适合省内各层次、各类型养老产业的金融产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74440>

(来源：黑龙江日报)

## 黑龙江：省政协委员闫晓波提议医养结合需坚持政府引导和社会广泛参与

中国不仅是世界上人口最多的国家，也是老龄人口最多的国家。随着人口老龄化来临，接踵而来的是老年人赡养问题，老年人作为弱势群体，国家该如何保障他们的物质和文化需求，让老人“老有所养、老有所依”，已经成为严峻的社会问题。黑龙江省政协委员闫晓波表示，“医养结合”养老模式经过10余年的时间，随着我国经济体制、医疗体制不断深化，虽取得一些进展，但目前仍面临一些困难和困境，建议医养结合需坚持政府引导和社会广泛参与。经过调研、走访，闫晓波委员了解发现如下问题：

其他一些省份设立职工长期护理保险制度：但在运行此制度中发现虽能提供一些帮助，但基金筹集渠道单一，护理费用主要来源于职工保险基金，人均费用偏低，提高居民和职工的收缴率不具备可行性，如果没有财政和其他社会资金支持，难以保障护理保险基金的可持续性；

医养型人才和复合型管理人才缺乏，从业人员素质偏低，服务质量难以提高；

缺乏完善系统的医养结合监管体系。在长期医疗保险护理制度中，尚无对老人的医护照料质量建立统一的评估机制，医疗质量难以保障。医养服务只限于服务人员、设施、房屋等硬件规定。

养老机构难以承接医养服务。由于养老机构自身发展受到多方面限制。政策提倡举办家庭或小型养老机构，但难以达到消防标准，无法获得设立许可，医疗水平偏低，普遍“小、散、弱”。而居家老人迫切需要健康咨询、慢病管理、日常护理、康复服务。当前，社区只能提供日间照料，医疗资源紧张，无暇顾及老人。

家庭医生签约服务效果不够好。虽然家庭医生签约制度实行很长时间，但发展不均衡，原因之一全科医生不足，精力和时间都有限；另外基层医生编制、工资待遇和福利有限，使基层医生队伍不稳定；居民对家庭医生信任度不够，实质服务少。

闫晓波委员表示，要突破上述困难，必须坚持政府引导和社会广泛参与，医养结合管理涉及民政、卫生、人社、老龄办、财政、消防等部门；强化政府统筹养老机构和医疗机构发展的顶层设计；充分整合和利用现有养老和医疗卫生资源；建立医养结合一体化的行政协调机制。可进行如下尝试：

尝试一些医疗机构改变模式：一类规模小、医疗水平低、空床率高的医院逐步向康复或护理医院转变，这样可以解决一部分慢性病人拖占床位不愿出院的问题，也可以缓解大型综合医院人满为患的压力。另一类大型综合医院也可以增设老年科和养老服务设施，开展医养结合，对疑难病危重病给予救治，同时增加养老照护功能，培养护理师。

尝试一些养老机构增设医疗服务：我国养老机构目前还不能进行医疗服务，因此不能获得医疗资质，应该鼓励养老机构开展医疗服务，聘请医务人员定期巡诊，同时设立老年健康训练馆、诊室、急救室、CT室及检验室，定期体检，建立老年人个人健康档案，提高服务针对性和医养的有效性。

尝试医养结合模式：一些医疗水平不高、空床率高的医疗机构与有医疗资质的养老机构结合，通过相互购买的机制建立合作关系，使资源有效配置，节省投资成本，降低风险。

医疗机构与社区结合：因为居家养老是我国最重要、最基本养老方式，居家养老最大问题是孤寡老人孤独、意外有陪护和救治不到位。如何让独居老人缓解孤独、无助是大问题。社区建设需极大加强，如设专人专管、建立社区老人档案，设立家庭医生，社区定期组织活动，如打牌、跳舞、太极、唱歌、游艺等多种形式活动，有益健康、益智并增进邻里间感情。政府组建社区医疗服务中心，委托专业团队管理，设立健康门诊、药房、康复室，免费为社区老人服务，定期检查指导，可以招募志愿者，上门服务。

推进养老服务供给供给侧结构性改革。通过供给侧改革，扭转医疗资源支持不足的局面。以居家养老服务为导向，长期照料、护理康复和社区日间照料为重点，优先解决需求最迫切的失能、半失能和高龄群体的养老问题。

大力推进远程服务，弥补医疗机构、社区、特别是农村社区医疗资源不足现状。为老人提供方便、放心、高效的医疗服务。

更深入推进家庭医生签约服务。充分发挥社区医疗机构作用，为老人提供健康管理和咨询服务。更好的利用现代化手段，采取信息共享、远程智慧化服务等方法，弥补全科医生资源缺乏问题，让老人得到真正及时有效的医疗服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74475>

(来源：中新网)

## 热点新闻

## 中央军委举行慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出，习近平向全军老同志祝贺新春

中央军委慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出13日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，向在座的军队老同志和全军离退休老干部致以节日问候和新春祝福。

礼赞新中国，奋斗新时代。中华民族传统节日春节即将到来之际，为建立、保卫、建设新中国，为国防和军队建设作出突出贡献的驻京部队老干部欢聚一堂，喜迎新春佳节。

下午4时许，习近平来到老同志中间，全场响起热烈掌声。习近平同大家亲切握手，关切询问他们的身体和生活情况，共同回顾过去一年党、国家、军队事业取得的重大成就。老同志们一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，为实现国防和军队建设2020年目标任务，为夺取全面建成小康社会伟大胜利作出新的贡献。

演出以“不忘初心、牢记使命”为主题，由序、尾声和《军魂永铸》、《情系人民》、《寸土不让》、《敢打必胜》、《血脉赓续》、《庄严承诺》、《民族复兴》7组节目构成，综合歌、舞、情景对白、影视片段等多种艺术手段，将弘扬我军光荣传统与展现新时代强军风采有机结合。喜庆热烈的情景表演与舞蹈《过大年我和我的祖国》拉开演出序幕。歌曲《人民军队忠于党》、《我们从古田再出发》，表达了人民军队对党绝对忠诚、坚决听党指挥的如磐信念。经典老歌《红军阿哥你慢慢走》和新歌《本色》，表现了人民子弟兵与人民群众生死相依的鱼水深情、先进英模永葆革命本色的崇高精神。表演唱《在祖国的海洋上》、《我用生命守护你》，展现了三军将士保卫祖国、寸土不让的铮铮誓言。战斗歌曲《中国人民志愿军战歌-我们是无敌的长空雄鹰》、《我们已经准备好》，呈现了传承红色血脉、矢志强军打赢的昂扬斗志。表演唱《不忘初心》、《钢铁的支部英雄的兵》，反映了弘扬优良传统、永葆宗旨本色的新风新貌。《我的绿水青山》、《庄严承诺》等歌曲，再现了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的生动画卷。表演唱《新的天地》、《和平的薪火》和铜声合唱《请你检阅》，铺展出军民同心共筑中国梦的壮阔图景。演出在领唱与合唱《中国道路》的豪迈歌声中落下帷幕，抒发了全党全军全国各族人民沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的壮志豪情。

许其亮、张又侠、魏凤和、李作成、苗华、张升民一同观看。

观看演出的还有军委机关各部门、驻京大单位领导和驻京部队官兵代表。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=74455>

(来源：新华网)

## 民政部开展系列走访关爱老干部活动

春节临近，民政部党组成员带队，开展对离退休老领导、老同志的系列走访慰问活动，举办老干部新春团拜会，表达关心关爱，帮助解决实际困难。部党组书记、部长李纪恒带头走访慰问并出席老干部新春团拜会。

李纪恒等部领导每到一家，都详细了解老同志健康情况、生活状况，向老同志介绍一年来民政系统取得的工作成绩和2020年的工作思路，认真听取老同志对部党组、对民政工作的意见建议，感谢他们为民政事业发展打下良好基础、作出积极贡献，并致以节日祝愿。

在1月11日下午举行的老干部新春团拜会上，李纪恒代表部党组作了致词。他指出，刚刚过去的一年，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，团结带领全党全国各族人民，战胜国内外各种风险挑战，推进我国经济社会发展取得新的重大成就。刚刚过去的一年，也是民政事业发展历程中具有里程碑意义的一年。一年来，习近平总书记对民政工作作出重要指示，各级民政部门以此作为动力，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动各项民政工作取得新进展、新成效。一年来取得的工作成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是广大民政干部职工不懈奋斗的结果，是各位老领导、老同志多年来打下坚实基础、持续关心支持的结果。过去一年，广大老领导、老同志力所能及地为民政工作和国家建设献计出力，有的为打赢脱贫攻坚战建言，有的畅谈新中国成立70年来的伟大成就，有的就近在社区学习宣传党的路线方针政策、宣讲党的创新理论，有的发挥专业特长、服务居民群众，广大老领导、老同志主动向贫困地区捐款，为党的事业薪火相传增添了正能量。

李纪恒指出，2020年是全面建成小康社会之年，各级民政部门要以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决做到“两个维护”，深化改革创新，紧紧围绕实现第一个百年奋斗目标，切实履行脱贫攻坚之底，确保全面小康路上不漏一户、不落一人；加快健全养老服务体系，积极应对人口老龄化；提升社区治理和服务能力，促进基层和谐稳定；坚持和完善各项民政制度，科学编制民政事业“十四五”规划；坚持不懈推进全面从严治党，为民政事业发展提供坚强政治保证。

李纪恒强调，广大老领导、老同志是我们的宝贵资源、宝贵财富。部党组高度重视这项工作，专门制定了政策措施，精心做好走访慰问、解困关爱工作。只要涉及老同志的基本权益，都给予大力支持。离退休干部局、各司局、直属单位要采取不同形式，做好关心关爱老同志工作，发挥老同志积极作用。今后部机关要进一步学习贯彻习近平总书记对老干部工作的重要指示精神，牢记老领导、老同志的历史功绩，传承老领导、老同志的崇高精神，用心用情用力为老同志服务，更好满足老同志对美好生活的期待。希望老领导、老同志在新的一年里，继续关心和支持民政事业发展，继续支持部党组、部机关的工作，为国家发展和民政事业进步再作新贡献。

团拜会上，老同志代表作了发言，大家互致新春祝福，民政部老年大学学员自编自演了精彩的文艺节目、展示了部分书画摄影作品，观看了微视频《加油，新时代民政》，反映了老同志对美好生活的新期待。民政部党组成员、副部长唐承沛主持团拜会，在京部党组成员，在全国人大、全国政协任职的部级领导同志，各司局、直属单位负责人和260余名老同志一起参加团拜。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=74420>

(来源：民政部门户网站)

## 上海：试点社区体育+康养新模式，为老年人定制运动指导

来自杨浦区殷行街道的最新数据显示，在“老年健身房”锻炼满半年后，31位老人的医保支出同比下降16.36%，其中12位老人的医保支出下降明显——同比下降达49.25%。这一正在探索中的“社区体育+康养”模式，用实实在在的数据显示了提高市民健康素质的成效。

市体育局群体处处长杜松介绍，这一由市体育局、市民政局合作的试点项目，去年在杨浦区殷行街道、徐汇区康健街道落地，今年还将推广至更多街道，为更多老人带来更新潮、有活力的体育锻炼，更带来健康的生活。

### 一人一档，定制适老化设备、开出针对性课程

无论是室外篮球场，还是室内游泳馆，越来越多“银发族”频频出现在体育运动场馆，随着上海老年人口逐年增加，体育运动也成了老人们日常生活的重要一环。上海顺势试点“社区体育+康养”新模式。

杨浦区殷行街道的实践案例值得细品。拥有15万户籍人口的殷行街道老龄化程度达43%。为提升社区老年人的健身环境和服务品质，殷行街道市民健身（健康）中心专门辟出一楼500平方米空间，打造成满足社区老年人锻炼需求的“乐活空间”。该中心负责人介绍，根据老年人体质特点，“乐活空间”配备了适老化的有氧锻炼设备、肌肉力量训练设备以及律动训练设备，以改善老年人的心肺功能、预防肌肉力量下降。此外，该中心服务人员还会针对每一位前来锻炼的老年人建立健康档案，根据他们的体测结果，制定个性化运动指导方案，引导老年人科学锻炼。

为了适应老年人的锻炼需求，徐汇区康健街道市民健康中心“乐活空间”为他们量身定制了设备和课程。太极拳、老年瑜伽、健身舞……这些团操课程都是老人们的“心头好”，通常都会遭到“秒抢”。与此同时，针对老年人常见的慢性病、跌倒问题，“乐活空间”还定期举办专家讲座，为老人们科普常识。

### 智慧化改造，市民球场让老年人用得顺手更安全

嗅到老年人健身新机遇的，还有在体育产业深耕多年的上海洛合体育发展有限公司董事长戴富祺。他打开“九回公共运动场”小程序，进入后台页面，开始分析“用户画像”，发现50岁以上的中老年人已经占据4%。更多老年人出现在公共运动场，为公共体育场馆带来了“人气”，也提出了一个新课题：在公共运动场正经历“智慧化”改造的当下，如何进一步提高这些场所的适老化程度，让老年人使用起来更便利？戴富祺介绍，他们目前正在开发一款智能手环，老人们戴上以后便可直接刷手环进场，而结算环节则由场馆运营方与老人子女直接结算。

安全问题是此前不少老人在运动时十分担忧的问题。2019年，上海新建改建市民球场76片，超额完成既定目标。在增量的同时，更多球场告别了“无人管理”的窘境，引进更多第三方公司提供更安全、可靠的服务。此外，今年球场运营方还将新增智慧管理新功能，一旦系统监测到市民在球场内的倒地时间超过1.5分钟以上，后台就会自动发出预警，并为其报警呼救。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=74469>

(来源：文汇报)

## 养老研究

### 办好农村养老，助力乡村振兴

推进农村养老产业和事业发展，是实施乡村振兴战略的基础环节，是补齐民生短板，实现高质量发展，实现“小康路上一个都不能少”美好目标的必然选择。目前中国农村养老模式仍以家庭养老和土地保障形式的自我养老为主，城镇化过程中大量的农村人口转移致使农村家庭结构发生显著变化，家庭的养老服务功能不断弱化甚至难以维系，但农村养老服务体系建设却滞后于养老服务需求，具体表现为养老服务供给不足、养老服务质量较低、对空巢老人等弱势群体关注不够、农村社会组织不够发达等。养老问题解决好，乡村振兴才能破题。

加大农村养老服务的财政支持力度。做好财政预算支出的结构性增减，提高对农村养老保险、养老服务设施建设、医疗救助、护理人才培养等项目的补贴力度，保证用于农村养老服务发展的资金足额按时发放，为完善农村养老服务的基础资源夯实资金保障。建立基本养老服务财政转移支付机制，加大中央财政对中西部地区建设农村养老机构、老人活动室、社区服务中心(站)等场所的转移支付力度。探索全面将政府购买养老服务制度延伸至农村地区，统筹推进政府购买养老服务在城乡地区的全覆盖。运用PPP机制撬动民间资本和社会力量，落实土地、融资、税费优惠、财政补贴、人才培养等政策，发展各类“政府扶得起、村里办得起、农民用得上、能持续发展”的养老服务模式，扩大农村养老服务供给总量。

支持社会组织从事农村养老服务。完善社会组织参与农村养老的政策法规和管理制度，对社会组织从事养老服务提供完善的法律依据，进行清晰的界定；引导社会组织的发展，加强对社会组织的监管，为社会组织发展提供精确的制度规范。鼓励社会组织完善治理结构，加强社会组织的专业治理能力和公共服务能力，提高规范化程度。引导社会组织在农村养老产业大局中明确自身定位，构建与其他养老服务主体的多元协作关系，汲取更多的外部资源，更好地参与农村养老服务。加强政府与社会组织的协同合作，加大对社会组织的财政支持，对从事养老服务的社会组织给予适当的税收优惠政策，减轻社会组织的负担，努力夯实社会组织可持续发展的社会基础和社会空间。

大力发展农村医养结合服务。打造集养老、医疗、护理、康复保健为一体的区域性养老服务中心，实现医疗资源和养老资源的紧密衔接，为乡镇失能失智老年人提供集中或居家医养结合服务。依托区域性养老服务中心，建立居家养老服务中心(站)，推行互联网+智能养老，开展助餐、助浴、助洁、助聊、助急、助行、助医、助乐等增值服务。实施农村老年人日间照料中心与村卫生室共享工程，鼓励有条件的村，把照料中心与村卫生所设置在一起，实现资源共享，为农村老年人提供便捷优质的医疗服务。

建立可持续的内生型互助养老机制。依托基层老年协会、老年互助会、留守妇女服务队等组织，以农村互助养老服务为重点，结合农村地区邻里交往频繁、人际关系密切的特点，积极组织低龄老人与高龄老人、健康老人与病弱困难老人就近、就亲、就便帮扶结对，建立相对固定的结对互助关系，通过入户交流、外出陪伴、结对帮助等形式，开展互助守望、生活照料、精神关爱、维权调解等活动。

建立健全老年人关爱服务体系。增强村规民约对家庭赡养义务人的道德约束，发挥孝亲敬老典型的示范引导作用。在摸清农村留守老年人基本情况基础上，建立信息共享和动态管理机制，强化村民委员会对农村留守老年人关爱服务工作的基础保障作用。组织邻里乡亲、村民小组和老年组织等以电话问候、上门访问等方式定期家访，及时了解农村留守老年人生活情况，重点帮扶有安全风险和生活困难的农村留守老年人。鼓励公益性社会组织、社会工作者积极参与农村留守老年人关爱服务工作，关注留守老人的精神状态、保障心理需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=74441>

(来源：新华日报，作者：苏健)

## 养老类型

### 福建：泉州养老，请认准星级标志

自“不忘初心，牢记使命”主题教育开展以来，泉州市民政局谨记为民服务的使命感与责任感，坚守爱为民之心，着力提升养老服务质量，将群众路线内化于心、外化于行，努力构建温暖舒适的养老居住环境。

2020年新年伊始，泉州市民政局确定了2019年度五星级、四星级养老服务设施名单。与往年不同的是这次评定养老服务设施名单是国家标准《养老机构等级划分与评定》(GB/T37276--2018)实施以来第一次执行落实。据悉养老机构星级由高到低依次为五星级、四星级、三星级、二星级、一星级，级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。标准新增一星级、二星级两个等级，同时明确了养老等级评定就满足的基本要求与条件，除了都必须具备的4个方面33项要求外，针对申请的各个星级提出相应养老机构应同时满足的条件。

泉州市民政局依据申报五星级、四星级养老服务设施的数量，为维护评定工作客观、公平、公正，采取购买第三方机构服务的方式进行评定。在评定前还专门组织相关评定人员进行培训，培训合格后，进一步向相关人员讲明利益相关性，强调遵循评定的全面客观，质量为重，注重实效、独立公正原则。

据悉，此次泉州市推荐3家养老机构、6家农村幸福院被省民政厅评为五星级养老服务设施；4家养老机构、3家居家养老服务照料中心、10家农村幸福院被泉州市民政局评为四星级养老服务设施。泉州市民政局采取奖补的形式对达到四星级和五星级的养老服务设施分别给予5万元和10万元的奖励，进一步突出星级引领效应，激励养老服务设施规范管理，提升养老服务水平。

下一步，泉州市民政局还将具体研究与完善相关管理标准和实施办法，按照试点引路、总结推广和全面推开的思路，有计划、分步骤地推进养老服务业向群众更满意的道路上行进。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=74434>

(来源：中国网)

## 养老产业

### 京城百姓体验保险服务、健康养老新科技

1月13日，由中国太平洋人寿保险股份有限公司北京分公司主办的首届中国太保寿险科技体验周活动北京分会场启动仪式在远洋大厦召开，揭开了中国太保寿险科技体验周客户活动的序幕。

为实现“三个聚焦”战略转型目标，着力打造“三大新动能”，强化全流程科技赋能，太保寿险举办了首届中国太保寿险科技体验周活动，在上海总部设立主会场，各分公司设立分会场。本次科技体验周活动主要围绕“科技+”主题，定位于“用科技，给你更好的服务”，以体验式活动展示太保科技在公司文化、保险服务、健康养老等领域中的应用成果。

北京分会场设置的现场互动体验项目包含视频医生、现场体检、太慧慧、云相面、灵犀机器人等科技成果展示，同时在现场还可以通过VR眼镜直接观看上海主会场的太保创新实验室、太保家园的展厅，或通过AR扫

一扫观赏人工智能技术模型示例。

在分会场启动仪式上，部分受邀参加仪式的客户积极参与了展区内布置的各项互动体验项目，未来一周，活动将为京城百姓带来独特新颖的保险科技体验。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=7443>

(来源：人民网)

## 聚焦新经济形势下我国养老需求变化，探索创新“个人消费养老金”模式产生

日前，“第三支柱个人消费养老金规范管理计划”地方扶持政策在京发布，大会聚焦探讨了新形势下人们对养老需求的变化，以及如何加速我国第三支柱重要补充消费养老体系建设等问题。

随着我国老龄化趋势严重，如何满足全民的养老需求也成为大家越来越关注的社会问题。基于此，一种将消费和养老结合的“个人消费养老”模式应运而生。这种新型的养老模式有别于社保体系下“政府基本养老保险”、“企业年金”和“商业保险”，是社会养老保障体系第三支柱的有益补充。

“消费养老”在不改变消费者日常消费支付习惯的前提下，每笔消费既可为自己积攒一份养老金，在公证处的监管下指定开通个人消费养老金账户，国有商业银行存管确保个人消费养老资金安全。

“消费养老”是伴随消费者的消费行为而产生的养老金。即消费者在消费后，商家把一部分的溢价以养老金的形式返还给消费者，最终为消费者实现零成本积累养老金。在不增加个人、商家、企业和社会负担的前提下，为消费者个人积累养老金。

目前，伴聚在人社部的指导下联合签署了“第三支柱个人消费养老规范管理计划”。由中信公证处监管、国有商业银行存管，消费者日常消费得养老金，达到国家法定退休年龄按需领取。

而伴聚消费养老互联网应用平台的实施，不仅开辟了养老金的新渠道，还找到了养老金的新源头。消费者在日常的生活消费中，累积养老金，具有零成本、零门槛、可继承、可转让、可一次性领取等特点。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=7444>

(来源：经济日报)

## 拥抱长寿时代，泰康夯实大健康产业生态体系

2019年，泰康再次入围《财富》世界500强，站稳“从评500强到创500强”的商业经典。这一年，泰康完成主要高管新老交替，深化推进至干部队伍市场化、专业化、知识化、年轻化和国际化。这一年，泰康管理资产突破1.7万亿元。截至2019年底，泰康累计服务客户3.05亿人，累计理赔金额589亿元。

从2007年尝试进入养老服务领域，通过十余年的探索、规划、布局，泰康将传统的虚拟保险业务延伸到实体的医养健康服务领域，形成保险支付端和医养服务端两大体系，打造“长寿、健康、富足”三个闭环，夯实推进大健康生态体系的商业模式。

在保险支付端，泰康人寿高质量转型，积极拥抱健康服务，打造全新职业健康财富规划师HWP，开启首届大健康服务季。2019年，泰康高客总量突破8万人，向中国高客经营第一梯队发起冲刺。泰康在线创新融入互联网生态，保费突破50亿元，3年复合增长率超过90%。泰康养老助力国家多层次社会保障体系建设，政府医保业务覆盖28省107城市，累计服务2亿人次。2019年，全国职业年金完成30地受托人招标比选，泰康养老全部入围。截至目前，泰康年金受托管理资产规模突破1000亿，2013年至今，企业年金受托规模年均增速行业第一。

在泰康商业模式的富足闭环中，泰康资产至关重要。面对2019年复杂的市场形势，泰康资产各业务条线投资业绩全面丰收，资产管理总规模超1.7万亿元，退休金管理规模超3800亿元。目前泰康资产的企业年金管理规模稳居市场首位，截至2019年底，全国29个区域完成职业年金投资管理人评选，泰康资产获得组合83个，其中55个组合已投入运作，位居市场前列。

在实体服务端，泰康之家高品质养老社区布局拓展至18城，规模稳居行业第一。吴园、楚园先后开业，至此，开园社区已覆盖北京、上海、广州、成都、苏州、武汉六地，实现全国东西南北中运营，全国入住居民逾3300人。同时，泰康不断推进价值医疗，布局全国5大医学中心。泰康仙林鼓楼医院稳步提升，泰康前海国际医院落地，泰康同济(武汉)医院、泰康西南医学中心、泰康宁波国际医院筹建中。

泰康是金融企业，也是大健康实体企业，本质是生态型企业。泰康以科技驱动，依托泰生活、泰行销、泰家园三个APP，打造客户在线、销售在线、管理在线数字化平台。在业务层面，泰康拜博口腔与泰康在线、泰康养老联合推出的牙科保险产品相继上市，坚定打造“支付+服务”的牙科闭环。未来，泰康将不断完善产品体系，推进三大闭环落地。

泰康始终饱含家国情怀，积极承担社会责任。泰康溢彩基金会持续推进生命和大健康主题的公益活动，在全国资助养老机构，赋能行业发展、培训养老人才、提升老人生活质量，溢彩千家旗舰项目累计捐助养老机构75家，覆盖23个省市自治区，惠及老人超2万人。2019年8月，由中央统战部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、市场监督管理总局和全国工商联等五部委联合开展的“第五届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者”评选表彰揭晓，泰康保险集团董事长陈东升等100名非公有制经济人士获得表彰，这是对泰康积极承担社会责任的高度认可和肯定。

人类正在迈入长寿时代，低生育率、低死亡率、寿命延长和人口年龄结构成为常态，这将深刻影响人类社会。长寿时代也是健康时代、财富时代、生态时代和共享时代。泰康的战略与未来人类社会的发展趋势对接，致力于以生态和共享的产业组织形态，全方位满足人们健康和财富管理需求。“让保险闪耀人性的光辉，让生命的旅程流光溢彩”，这既是泰康的核心价值观，更是泰康描绘的未来社会生活图景。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=522&aid=7447>

(来源：新华网)

## 外资巨头筹划入股境内养老投资机构

记者独家获悉，美国一家擅长养老金投资的资产管理机构有望入股境内一家养老相关投资机构，预计入股10%，最终交易有待监管部门批准。布局中国养老投资是外资资管巨头“心愿”。专业人士指出，养老投资对外开放有助于推进养老投资发展。

### 外资参与中国市场机会增多

欲入股境内养老相关投资机构的这家外资机构，资产管理规模在数千亿美元，在养老投资方面经验丰富。

一家外资机构大中华区机构总监介绍，2006年社保基金开始选聘境外投资管理人，部分外资机构接受社保基金委托，参与中国的养老投资。目前，这依然是外资参与中国养老投资的主要方式。

随着金融开放政策渐次落地，外资参与中国市场机会增多。其中，养老金投资始终是外资最关注的领域之一。一家全球资产管理规模排名前五的外资机构中国区负责人表示，他们在寻求合作伙伴设立合资理财公司时，主要考量对方是否重视养老金投资。因为参与中国的养老投资是这家外资机构的长期目标。贝莱德集团首席执行官拉里·芬克公开表示，养老问题是中国的挑战，也是中国的机遇。而富达国际亦明确表示看好中国养老投资前景，为中国的养老投资机遇而来。

业内人士指出，入股养老相关投资机构或开启外资参与养老投资的新方向。

### 借鉴海外投资经验

中国养老金融50人论坛秘书长董克用接受中国证券报记者采访时表示，我国的养老第二支柱、第三支柱的目标是在一定的风险预算范围内寻求资产的保值增值，达成这一目标必须依靠资本市场。海外市场养老投资时间比较长，经过数轮经济周期，市场筛选出了一批投资能力可靠的养老投资机构。与这些机构合作，国内的养老投资机构可以借鉴经验，少走弯路。

“参与主体越多元，市场越能发挥优胜劣汰、调配资源的作用。”董克用说，由于养老投资肩负为居民养老资产保值增值的重大使命，各国对养老金投资监管都较为严格，养老投资领域开放要衡量各种因素，格外审慎。但不能因为有风险就不对外开放，“不能因为窗外有蚊子，就一直不开窗”。

董克用认为，我国发展养老投资是一项重要且紧迫的任务。目前中国的养老体系面临的核心问题是第一支柱承担了过多职能，“我国已有一二三支柱，但存在不平衡和不充分的问题”。与养老体系同样是三支柱的美国做比较。截至2018年，美国的养老三支柱资产规模之和相当于美国当年GDP的135.55%。截至2018年，我国养老三大支柱的规模之和仅相当于我国当年GDP的7.3%。

董克用表示，在养老投资领域实施对外开放是激发市场活力，发展养老投资的重要举措。

### 引入竞争实现长钱长投

业内人士指出，引入多元主体，通过市场竞争筛选出风险管理、投资能力优越的投资机构是实现养老金长钱长投的必然选择。

招理理财首席投资官范华表示，承担风险、分散化投资和长期投资是优秀机构投资者的三大共性。中欧基金董事长龚玉明认为，养老投资要把收益率做起来，长钱要长投。对于长钱来说，投到收益率低的产品上去损失很大。

美国投资公司协会(ICI)2019年12月18日发布的统计数据显示，截至2019年9月30日，美国退休资产总额达30.1万亿美元，占美国家庭金融资产总额的33%。个人退休投资账户(IRA)资产总额9.8万亿美元，其中，约46%投资于共同基金，约2.5万亿美元投向股票型基金，95.04亿美元投向混合型基金。可见，个人退休账户资产有相当一部分进入股票市场。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=572&aid=7445>

(来源：中国证券报)

## 健康管理

## 健康中国2030中老年健康干预专项行动启动

近日，由中关村精准医学基金会、中国促进会健康专业委员会、中国服务贸易协会大健康委员会、中国老龄事业发展基金会夕阳红为养老服务项目管理委员会联合开展的“健康中国2030我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”启动仪式在京召开。

据介绍，“健康中国2030我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”坚持预防为主，把预防摆在更加突出的位置，按照普及知识、提升素养、自律、健康生活、早期干预、完善服务、全民参与、共建共享的基本原则，聚焦当前影响人民群众健康的主要问题和重点疾病。针对影响健康的主要因素，聚焦重点人群，实施综合防控，努力使群众不生大病、少生病。开展老年健康促进行动，对于提高老年人的健康水平、改善老年人生活质量、实现健康老龄化具有重要意义。

会上，国家中医药管理局副局长吴刚指出，实施健康中国战略，让人人享有健康，离不开中医药。中医药学是整体医学，融预防保健、疾病治疗和康复养生为一体，契合健康中国行动的理念。坚持以创新驱动为核

心，既要善于从古代经典医籍中寻找创新灵感，也要善于利用先进科学技术提高创新能力，二者相结合才能产出原创性成果。

中国促进会亚健康专业委员会会长张立新指出，《“健康中国2030”规划纲要》《健康中国行动（2019-2030）》的颁布，是医学健康领域的重大事件，让人感觉非常振奋。建设健康中国，符合医学发展的趋势，要建立大健康观。我们要从健康生活入手，帮助人们掌握科学的健康知识和技能，养成良好的生活习惯，这是对疾病挑战最直接、最积极主动的应对。

中国老龄事业发展基金会副理事长裴季壮表示：“当前，我国已成为全球老龄人口最多的国家，我国老龄化程度不断加剧。纵观我国老年人口的健康状况，我们不容乐观。因此，我们要联合各相关单位，提高人们对疾病的防范意识，要以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康。”

中关村精准医学基金会管委会主任刘永刚表示，健康，是人们共同的愿望和憧憬。随着工业化、城镇化、人口老龄化进展和生态环境、生活方式变化，各种疾病都困扰着人们的身心健康。实施健康中国行动，是加快推进从“以治病为中心”转变为“以人民健康为中心”，动员全社会落实预防为主方针，提高全民健康水平的重要举措。

中国服务贸易协会大健康委员会副秘书长施利红表示，大健康理念是卫生与健康事业发展的重大创新，深刻认识改革创新是卫生与健康事业发展的强大动力，引领卫生与健康事业实现新跨越。健康中国通过倡导一种现代的健康生活方式，不仅是“治病”，更是“治未病”；降低亚健康、提高身体素质、减少痛苦，做好健康保障、健康管理、健康服务；帮助人们从透支健康、治疗为主的生活方式转向呵护健康、人人健身、预防为主的健康生活方式。

中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会主任李宁说：“夕阳红在为老服务的道路上已走过六个年头了，我们以‘帮天下儿女行孝’为己任，为老年群体的身心健康发展做贡献。当前老龄化程度日益加剧，很多老年朋友都患有不同程度的慢性疾病，我们愿与相关单位一道，共同改善老年人的身体状况，为健康中国的实现贡献力量。”

现场举行了“健康中国2030我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”的启动仪式。

据介绍，“健康中国2030我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”，将成立以国医大师、医生、健康管理师等专家团，由专家组成员制定系统性的老年健康科普内容（K3健康管理系统），从“身、心、灵”三个方面阐述健康理念，以访谈、案例解说、现场讲座等形式，拍摄《中国公民健康素养——基本知识及技能》《家庭膳食与营养》《科学运动》《心理健康》《心脑血管/癌症/糖尿病/慢性呼吸系统疾病预防》《中医养生知识》等系列健康教育课程，针对高龄老年人、城市空巢老年人、农村留守老年人等制定健康及预防方案，深入社区或农村开展健康科普讲座等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=7446>

(来源：新华网)

## 老人健身，做到“一三五七九”

老年人运动没有特殊限定的方式，一般选择肌肉群多、运动负荷强度小、对抗能力相对较弱的运动，同时根据个人爱好选择喜欢的运动方式。在保证上述原则下，老年人科学健身还可以遵循以下建议：

“一”是有氧运动为中心。常见的有氧运动有：步行、快走、乒乓球、游泳、慢跑、健美操、漫步登山、骑自行车等。实践证明有氧运动对健康的好处很多：1.促进血液循环、对心肺及血管有保健功能、延缓衰老、降低中风发生率；2.改善大脑和神经系统功能，预防老年痴呆症；3.增强免疫系统功能，提高机体抵抗力，减少各种疾病发生；4.对骨骼有保健作用，可减轻关节僵硬，预防骨质疏松，降低骨折发生率；5.增强胃肠蠕动，缓解便秘，有助于体内毒素排出；6.调节心理状态，同社会和自然环境保持和谐平衡。

“三”是每次运动的时间要坚持30分钟以上。运动时间过短，达不到消耗体内脂肪的作用。全身参加运动的肌肉有400多块，要想使这些肌肉都得到收缩和舒张，每次运动时间都得在30分钟以上。

“五”是要求每周有5次运动。如果每天都能坚持一定量的有氧运动，对身体健康是最好的。有些人坚持不了天天锻炼，但还想保持锻炼效果，可以把锻炼次数保持在每周5次。运动量过少达不到减肥和预防疾病的作用。

“七”是要求运动后每分钟达到一定心跳数。运动后每分钟心跳数以“170减去年龄”为宜。过高的运动强度会损害健康，过小的运动强度又达不到健身效果，所以准确控制运动强度非常重要。老年人要学会判断自己的运动量是否适宜：1.每天运动一次或数次，时间相加达到30分钟以上为宜；2.如果锻炼后休息5分钟，脉搏能恢复到正常，代表运动量合适，6分钟内不能恢复，说明运动量过大；3.运动期间每分钟脉搏不超过“170减去年龄”（如70岁老人运动时脉搏不宜超过100次/分钟）；4.有高血压和冠心病的人，运动时最高心率不超过120次/分，心绞痛者不超过110次/分；5.运动后微微出汗，轻微疲劳属于正常，但不应有气急、胸闷或头晕症状。

“九”是锻炼时间以早九点钟左右为好。每天早8~12点，人体肌肉速度，力量和耐力相对处于最佳状态，这时的体力、肢体反应敏感性及适应能力都达到最高峰，心率和血压上升率平稳偏低。所以在这个时间运动对健康最有利。早9~10点、下午2~4点都最适宜。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=74459>

(来源：人民网)

## 养老金融

### 全球财富论坛聚焦养老，中欧基金窦玉明建议关注三支柱养老金建设

2020年全球财富管理论坛首届峰会于1月11日在北京举办。来自全国政协外事委员会主任楼继伟，全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉，中国基金业协会养老金委员会主席、中欧基金董事长窦玉明等众多重量级嘉宾出席会议，围绕养老金三支柱改革、金融行业助力养老体系建设、个人养老金融等话题进行深入交流。

#### 嘉宾观点集锦：

全国政协外事主任楼继伟：养老金的投资管理要从负债端和资产端两个方面入手。负债端的结构是决定性的，指导了资产端的策略。他建议，将社保基金投资基准长期化。

全国社保基金副理事长陈文辉：中国人口老龄化同时伴随少子化和高龄化特征，预计十几年后，养老金缺口将成为最重要的民生问题，必须提前应对，未雨绸缪，尽快采取行之有效的措施，防范养老保险“灰犀牛”风险发生。

中国基金业协会养老金委员会主席窦玉明：更好的退休生活要靠第三支柱个人养老账户，优化制度设计是构建良性个人养老金生态的第一步。个人养老金投资更要“长线长投”，公募基金等资产管理人更要以提升养老资金的长期投资回报率为己任。

中欧基金是2020年全球财富管理论坛的主要参与理事单位之一，公司董事长窦玉明，兼任中国基金业协会养老金委员会主席、中国财富管理五十人论坛常务理事等，他长期关注中国老龄化趋势，为第三支柱养老金建设建言献策。

在本次论坛上，窦玉明围绕构建第三支柱个人养老投资的良性生态发表观点。他提出，目前第一支柱主要依靠“现收现付”模式，未来须要往基金制发展。对于二者的区别，窦玉明形象地解释为：过去中国人讲养儿防老，现收现付就是现在的年轻人给当下的老人养老，等到年纪大了，就由别人的孩子给自己养老。

窦玉明通过一组数据，阐明了中国老龄化不可逆转的趋势，并对中国人未富先老、养老金替代率低等问题——分析。他认为，未来依靠“别人的儿子”养老已经很难实现，美好的退休生活只能靠自己，也就是要靠养老金第三支柱——个人养老金账户。

2018年5月1日，个人税收递延型商业养老保险试点正式展开，即以税收优惠等措施加快商业养老保险的发展，这被认为是增加居民选择、提高养老金替代率、满足个人多层次养老需求的重要举措。（所谓养老金替代率，即劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率，是衡量劳动者退休前后生活保障水平差异的基本指标之一。）

主题演讲中，窦玉明谈了他对个人养老账户试点一年来的感受：

第一，便利度不够。比如，养老产品每个月的免赔额度小且投资程序复杂，因此账户体验不佳；第二，当前养老产品过度强调安全性，长期收益率低，权益类产品占比低且没有进行全球资产配置；第三，个人养老税收优惠对于广大低收入人群没有吸引力，因为他们本身就不需要交个人所得税，而真正覆盖的人群可能只有几千万人；第四，每年1.2万元的税优上限，对于高收入人群的边际激励效果比较差。

#### 如何进行改善和优化呢？窦玉明提出了4个具有建设性的提议：

首先，用互联网技术提高养老产品投资的便利度，并将养老金产品设置为默认投资品种。通过智能投顾系统帮助客户实现养老资产配置，而养老目标日期基金这类可以为投资者提供一站式养老资产配置服务的产品，就是系统默认产品的理想选择。

窦玉明认为，目前中国拥有全世界最便利的互联网基础设施，未来完全可以将养老投资和互联网技术结合起来，让个人养老投资一键触达。

其次，是在养老金投资中增加长期回报高的产品，提高投资回报率。事实上，投资标的短期波动大并不意味着长期风险高。养老金具有长期投资属性，完全可以“长线长投”，以此争取更好的投资收益。提高收益率有两种较好的方法：加大权益资产配置+全球资产配置。因此，窦玉明建议将长期业绩优异的存量优质权益类公募基金，以及投资海外市场的产品纳入养老金合格产品池。

第三，通过免税和补助增强的方式，提升养老金投资对中低收入人群的吸引力。在当下国内14亿人口中，有众多低收入人群并不需要缴纳个人所得税，因此对于中低收入人群来说，如果参与个人养老账户，可以给予一定的资金补助，这就能鼓励其积极进行个人养老投资。

最后，窦玉明建议打通第二支柱和第三支柱，提高免税额度上限。这样，没有缴纳企业补充养老金（第二支柱）的投资者，就可以在参与第二和第三支柱间自由选择，享受更高的免税额度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74427>

(来源：中国基金报)

## “养老靠股市”是否可行？

在近期的全球财富管理论坛2020年首届峰会上，相关部门提出要“促进养老金投资与资本市场良性互动”，未来养老金增加对A股投资的比重是可以预见的大趋势，全球多地常见的“养老靠股市”也将会在中国出现。

传统中国人认为“养儿防老”，在社会保障和金融工具不发达的农业社会这样的观念无可厚非，但随着时代的变迁，“养儿防老”已经很难实现，反而因为城市化、高房价等问题，“养儿防老”有时还要让位给“防儿啃老”。与此同时，多种金融投资方式的出现，让“养老靠自己”成为更多人现实的选择。在“养老靠自己”的体系中，社保是不可或缺的一环，在人口老龄化的趋势下，养老金的保值、增值问题成为全社会关注的重要话题。单靠国债、银行存款等固定收益产品，安全有余、进取不足，参照境外成熟市场的经验，“养老靠股市”是普遍的现象。

养老金投资A股在2017年8月就已经出现，也陆续出现在一些公司的十大股东名单中，但和境外市场相比仍有较大差距。相比之下，全球许多国家地区的养老金早已经把投资触角伸向了A股，包括美国养老金在内。事

实际上，贝莱德等外资资产管理机构也早就认定，“中国的投资机会大到不容忽视”，境外养老金在A股对外开放程度不断提升的同时，持续增加对A股的投资比重已经是不可逆转的大趋势。一向以稳健投资著称的境外养老金机构都积极参与到A股市场中来，作为本土养老金机构更应当发挥自身的“主场优势”加快入市。从近期陆港通北向资金的流向就可以看出，外资增持A股持续进行中，养老金如果不抓紧时间扩大A股投资比例，无异于将股市这一分享经济增长果实的最重要渠道拱手让人。如果等到未来股指上涨到一定程度再大举入市，不仅徒然增加投资风险、降低投资收益，还可能成为抬轿的一方，甚至是后知后觉的买单者。因此，养老金加快入市已经是迫在眉睫。

过往有一些声音，认为养老金应当谨慎参与A股，甚至回避。这一论调主要认为A股牛短熊长、大起大落，很多公司分红比例不高，爆雷几率却不小，作为老百姓“养命钱”的养老金，不当过多参与A股。应该说这些说法在特定的市场条件下无不道理，但随着中国资本市场的发展和完善，相关问题可以获得一定程度的解决，或者被养老金采用一定的投资方式进行规避。比如，目前已经有一些蓝筹股将分红变成了每年的常态，部分公司的股息率甚至明显超过了无风险收益率，对于重视长期回报的养老金来说，这些蓝筹股无疑具有较高的投资价值。我们没有必要也不可能苛求每一家上市公司都做到高分红或高成长，但只要有一部分核心公司能够持之以恒给股东可观的真实回报，对养老金来说就有参与的价值。反过来说，回避股市投资固然降低了风险，但在全球无风险收益率走低、甚至“负利率”出现的情况下，养老金通过固定收益产品取得的收益也必然越来越微薄，正如一块在常温下缓慢融化的冰山，“保本不保值”几乎成为必然。因此，在A股各项制度不断完善的情况下，“养老靠股市”不仅可行而且必要。

养老金入市，既不能单纯通过博弈价差来“割韭菜”，也不能成为其它机构觊觎的“唐僧肉”，如何实现“良性互动”至关重要。笔者认为，“良性互动”有以下几个层次：一是养老金获得稳健收益，和股市慢牛相辅相成；二是通过投资标的选择和长期持有，为价值投资树立典范；三是适度参与公司治理，促进上市公司兼顾股东、员工、客户和社会四方利益，实现永续发展。如果能实现这三方面的目标，养老金对A股的贡献就不仅仅是增量资金那么简单，而是成为A股发展完善的建设性参与者，在这个过程中实现保值增值自然也是水到渠成。

养老金投资A股需要兼顾安全性、收益性和流动性，对于这么一笔数额庞大、涉及金额数千亿元的“养命钱”，委托专业机构投资自然有其必要性。相比主动型基金，被动投资指数的ETF基金或许更适合养老金。目前A股整体估值处于历史较低水平和全球洼地，投资指数安全系数较高，从长期来看也有大概率取得正收益，而指数型ETF基金分散投资众多成分股，而且会随着成分股的变更而调整持有标的，透明度较高，最大限度降低养老金成为个别股票“接盘侠”的风险。笔者认为，一些流动性较好、成分股估值较低的ETF基金，应当成为养老金重点配置的对象，有利于养老金在相对低估值低成本快速建仓。此外，未来养老金在长线投资的基础上，也可利用手上的ETF基金开展融券业务，进一步增厚收益，实现更好的保值增值。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74436>

(来源：红刊财经)

## 财政部副部长邹加怡：人口老龄化背景下个人养老金意义重大，基金与现收现付模式各有利弊

11月11日，全球财富管理论坛2020年首季峰会在北京召开，主题为“开放背景下的养老金投资体系建设”，数位财政部、人民银行、银保监会、全国社保基金以及中外金融机构负责人出席，围绕养老金三支柱改革、金融行业助力养老体系建设、年金的管理运营与国际经验、个人养老金等话题进行深入交流，金融界网站全程直播。

中国财政部副部长邹加怡出席论坛并发表演讲，围绕如何完善三支柱养老保险体系等问题分享观点。

邹加怡首先提到，经过多年的努力，在养老金保障方面，我国初步建立了以政府统一的基本养老保险为基础，企业年金为补充，个人储蓄性养老保险和商业养老保险为提升的三支柱养老保障体系。

但与发达国家相比，在发展结构、保障水平等方面仍然存在一定差距，尤其在我国人口老龄化越来越严峻的挑战，需要借鉴国际发展经验，结合中国实际，提升多层次、多样化的养老保障供给能力，完善三支柱养老保障体系。

提到我国的老龄化问题，邹加怡援引一组数据表示，2018年末，我国60岁以上老年人口的占比接近18%，比2000年上升5.7个百分点，预计到本世纪中叶，老年人口占比超过三分之一，比全国平均水平要高一倍。届时城镇在职人员和退休人员人数之比，将从当前的3:1，下降到1:1。

对此，为了保障合理的养老金替代率，就必须发展第二和第三支柱尤其个人养老金作为补充，合理的养老金替代率应该达到70%左右。

但与发达国家相比，目前我国第一支柱占比偏高，第二第三支柱占比偏低。以美国为例，其二三支柱规模之比：1:5.5:3.5，我国截至2019年末第一支柱规模超过6万亿元，第二支柱的规模仅仅是2万亿元，第三支柱刚刚起步规模相对比较小。

关于养老金保障体系模式的优劣，邹加怡认为基金模式、现收现付模式各有利弊。其中，现收现付不承担投资风险和市场风险，主要受人口结构、劳动力供给变化影响。

而基金型管理更加平滑但要承担市场风险，比如2008年美国金融危机就给商业型养老金，带来了较大的收益冲击。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74428>

(来源：金融界)

## 人社部：22省市已签署基本养老保险基金委托投资合同

11月14日消息，人社部今日召开2019年第四季度新闻发布会，人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹、新闻发言人卢爱红，养老保险司司长聂明隽等出席并回答记者提问。

卢爱红表示，投资运营取得积极进展。截至2019年底，已有22个省（区、市）签署基本养老保险基金委托投资合同，委托总金额达到10930亿元。其中，19个省（区、市）已启动城乡居民基本养老保险基金委托投资，合同金额2123亿元，同比增加1350亿元。基本养老保险基金投资收益实现稳步增长。政策、经办、信息、监督四位一体的风险防控体系不断完善，监管手段和效能不断提升。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=74457>

(来源：新浪财经)

## 宜人财富与信安签署战略合作，中国养老金融发展论坛在北京成功举办

2020年1月9日，在引领与见证全球金融科技浪潮的北京金融科技博物馆，中国养老金融发展论坛顺利举办。中国金融博物馆馆长、中国并购公会创始会长王巍，中国养老金融50人论坛秘书长、清华大学教授董克用，宜人金科董事会主席、CEO唐宇，宜人财富总裁尚筱，信安环球投资有限公司国际业务兼客户业务执行董事KirkWest(魏思可)，宜人财富产品策略负责人、董事总经理王浩宇等重磅嘉宾出席论坛活动，围绕如何理解金融行业，如何利用金融手段解决中国未来的养老问题，到场嘉宾展开精彩对话，就中国养老挑战、养老金融创新发展给出解决思路。

2020年，第一批90后步入30岁，而立之年筹谋子女教育、未来二三十年后能够体面养老成为年轻人必须面对的现实问题。相关养老金融发展报告中指出，现阶段65岁以上人口占全人口比重已达12%，伴随中国老龄化增速，预计在二三十年后达到深度老龄化，老龄人口预计将占比达30%。面对如此严峻的老龄化趋势，养老需求持续增加，国内养老金融发展前景极为广阔。为更好满足国民对未来二三十年养老高品质的需求，国内外顶级财富管理机构均开展了多样化的探索。

宜人金科董事会主席、CEO唐宇表示，未来几十年，中国社会、中国金融面临的最重要的问题之一就是老龄化。希望在国内顶级智库的指导下，将国际领域内最佳实践和中国领域内的最佳实践结合起来，通过财富管理、养老组合投资的方式，真正帮助中国的大众富裕人群做到“老有所养、老有所依”。

中国金融博物馆馆长、中国并购公会创始会长王巍则从不同角度生动有趣的诠释了金融在各个行业的作用，尤其是对财富管理及当下金融科技带来的变革展开了讨论。

他表示，“很多人认为金融是虚拟经济，这是完全错的，金融是最大的实体经济。我们捕捉信号、发现价值，重新调整资源配置，本身就是调动资源，是最大、最高级的实体经济，而不是虚拟经济。很多人都说虚，因为是站在落后的立场上。例如150年前的农民认为工人所做的事情不产生价值，因为他们不生产粮食；100年前的工人认为白领所做的事情也是虚的，因为他们没干过体力活。站在落后的历史上看所有进步的东西都是虚的。”他还补充：“正因为新金融与传统金融完全不一样，财富管理是创新的艺术，面对未来，要有广泛的视野，站在前沿，同时又激情，不怕失败，而且很可能还要承担牺牲的代价，但更重要的是学会与优秀的组织合作，共同推动创新，创造一个中国新的财富管理市场。”

中国养老金融50人论坛秘书长、清华大学教授董克用结合数据分析了我国养老体系的现状：“联合国预测，中国总人口预计在2030年达到最高峰，超过14亿。2060年时，65岁及以上人口达到4亿人高峰，也就是未来金融服务的对象有4亿的65岁及以上老年人。面对人口持续老龄化的格局，中央制定了积极应对老龄化的中长期规划，金融是其中最最重要的一个方面。中国养老金融50人论坛认为，养老金融包括三个领域：养老金金融、养老服务金融和养老产业金融。这三种命名方式独具中国特色，需从这三个方面共同研究来应对老龄化。目前，我国养老金融体系面临的核心问题是养老金融体系不平衡。稳步扩大第二支柱职业养老金、尽快完善税收优惠政策、加快发展第三支柱养老金、实现三支柱的均衡发展是当前我国养老金融体系改革的重点。”

作为国内数字财富管理领域的优秀平台，宜人财富以“客户为中心”，致力于服务中国超3000万的大众富裕人群。他们的年龄在30-55岁之间，普遍可投资资产在百万以上，对于子女教育、养老投资有着非常迫切的长远思考和布局计划。宜人财富总裁尚筱在会上表示：“我们认为养老问题是需要一揽子解决方案的，把涉及到未来的幸福生活需求进行分类，所以要在投资、学习、传承、生活、公益这五个方面做好全方位的安排与规划，才能够让我们获得妥妥的幸福。如何帮助客户更好地实现这样的规划，我们希望通过本次与信安的合作，把海外优秀的资产管理经验、服务客户经验、长期投资经验引进中国，为解决中国大众富裕人群最痛点的养老问题贡献力量。”

此次与宜人财富达成战略合作的信安集团，亦是提供全球养老金服务的顶级机构，旗下信安环球投资有限公司国际业务兼客户业务执行董事KirkWest表示，信安与政府合作建立了可持续的养老金融体系，并提供整体金融解决方案，帮助个人为未来做更充分的养老理财规划准备。在中国，信安通过养老金管理参与了第一支柱和第三支柱自愿性养老金计划。此次与信安战略合作，信安将在退休、资产管理和保险解决方案方面提供强大的金融服务能力。

活动中，宜人财富产品策略负责人、董事总经理王浩宇重点介绍了宜人财富2020年大众富裕人群资产配置策略指引中关于“养老金融”投资建议，需要按照生命周期进行动态、分散化资产配置来实现养老目标，目标日期基金，如退休2050基金组合，储蓄型保险等都是大众富裕人群未来二三十年，实现老有所依、宽裕养老等人生目标。

宜人财富携手第三方基金销售机构，在2019年打造了一套以量化为主导的基金筛选系统，并加强金融科技能力建设，协助大众富裕人群在茫茫8000多只公募基金产品门类中，优中选优。目标日期策略和目标风险策略分别针对投资者生命周期及特定风险偏好建造了一系列“表现好，回撤少”基金组合。当中目标风险组合“慧智投”全部4档组合的实盘收益均超6%，年化收益均超15%。“攻守兼备”组合实盘收益高达10.43%，年化收益率为26.36%。其中选择基金组合投资的97%的用户都实现了正向的理财收益，主打稳健收益的债券组合“稳盈宝”更是每周都录得正收益。

“在养老金融新战略布局下，作为拥有稀缺资源、具备丰富服务经验以及前瞻预判性的头部机构——宜人财富希望能够利用自己的“匠人精神”，通过强强联合的创新探索，为中国的大众富裕人群定制出养老金融完美解决方案”，宜人财富总裁尚筱表示。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74470>

(来源：中国金融)

## 范一飞：养老保障体系改革可促进机构投资者发展

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。央行副行长范一飞出席论坛并发表主题发言。范一飞表示，养老保障体系改革可促进机构投资者发展，增强金融市场的稳定性。中国资本市场长期以来缺乏中长期投资者，波动性大，炒作风险浓，削弱了资本市场的吸引力和服务实体经济的能力。养老金投资的长期性、专业化、多元化属性，将驱动金融市场进一步成熟化。

范一飞指出，在积极利用金融科技助力我国养老金投资的同时，也要意识到技术自身可能存在缺陷，必须审慎制定养老金管理与养老金投资相关科技应用的指导纲领和法律法规，保护投资者的收益。

以下为发言全文：

尊敬的楼部长，女士们、先生们：

大家上午好！很高兴参加今天的会议。

近年来，我国人口老龄化程度日益加深，对我国养老保障体系的可持续性带来严峻挑战，对宏观经济运行、金融稳定发展也会产生重要影响。人民银行高度重视养老体制改革和养老金融发展等问题并持续开展研究。去年11月初，在刘鹤副总理的关心支持下，中国金融学会与美国贝莱德公司共同举办的“2019年中国养老保障体系改革及养老投资论坛”取得了丰硕成果。今天论坛的主题是“开放背景下的养老金投资体系建设”，这个题目很有意义，非常契合党的十九届四中全会有关“健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度”、“加强资本市场基础制度建设”等要求。下面，我想重点就养老体制改革与资本市场的良性互动、金融科技在养老金管理和投资中可能发挥的积极作用谈几点看法，供大家参考。

### 一、推动形成养老保障体系改革与资本市场发展的良性互动

人口老龄化的严峻挑战必然要求中国养老保障体系作出改革和调整。人口老龄化对养老保障体系造成冲击，是当前许多国家面临的共同问题。中国的老龄化程度高于全球平均水平，但2018年末中国养老金储备仅占GDP的10%左右，属全球较低水平。随着人口老龄化发展，我国的养老保障体系从现收现付的养老金筹集模式为主向预筹积累制为主转变，养老保障的待遇标准从待遇水平确定型（DB型）为主向缴费水平确定型（DC型）为主转变成为必然趋势。

在预筹积累模式的养老制度下，养老金管理与资本市场关系密切，需要促进养老金投资与资本市场的良性互动。一是预筹积累模式的养老制度强调个人养老责任，避免了道德风险，但同时将家庭部门的短期储蓄变成了“长线”，有利于发展直接融资；如果通过专业机构运营，实现养老金长线与企业股权融资和长期限债券的期限匹配，可有效支持“去杠杆”。二是养老保障体系改革可促进机构投资者发展，增强金融市场的稳定性。中国资本市场长期以来缺乏中长期投资者、波动性大、炒作风气浓，削弱了资本市场的吸引力和服务实体经济的能力。养老金投资的长期性、专业化、多元化等属性将驱动金融市场进一步成熟化。利用养老保障体系改革的契机大力发展专业化机构投资者，有利于优化金融市场结构。在当前金融供给侧结构性改革背景下，这对完善我国社会主义市场经济体制、发展资本市场、推动金融业更好地为实体经济服务都具有重要意义。

促进养老投资与资本市场良性互动，需要长短结合、多措并举。一是加强制度建设，制定适合养老投资的金融监管办法，减少资本市场风险因素，增强养老资产投资意愿。如定期开展养老资产管理人资格评审，实现优胜劣汰。二是按市场化原则完善投资运营体制机制，提升养老金管理机构投资管理能力。针对居民金融资产普遍不高的实际情况，应大力发展专业化机构投资者，在保障个人知情权、参与权的基础上，为养老金持有者提供更加简明、个性化和灵活的养老金投资服务。三是扩大投资产品范围。国际市场低利率环境可能持续相当时期，应坚持长期投资原则，容忍适当的风险敞口，进一步提高养老金投资的多样化程度，增加配置权益性资产和另类资产。如2015年OECD国家公共养老金储备基金总资产组合中，房地产占比29.8%，私募股权占比26.6%，对冲基金占9.6%，较好地实现了高收益。四是完善投资回报考核机制，例如借鉴新加坡政府投资公司（GIC）的做法，以扣除通胀之后的长期平均回报率水平为考核基准，避免养老金投资决策过度关注市场短期波动。五是进一步扩大金融对外开放。发达国家金融市场服务养老体系的经验较为丰富，引入更多外资金融机构参与中国养老金投资管理可引进好的经验和做法，促进养老金管理人之间良性竞争，助力资本市场健康发展。此外，可借鉴国际经验，在有效控制风险的前提下适时扩大海外资产配置比例。经合组织的一份调查显示，约2/3的公共养老金储备基金在区域布局方面进行分散投资。例如，智利养老金基金全部投资海外市场，新西兰、加拿大和瑞典的养老金有50%以上用于海外资产投资。

当然，为促进养老投资与资本市场良性互动，除了上述政策之外，还需要财税政策的引导以及国有企业改革等相关的配套政策措施。

### 二、金融科技赋能，为养老金管理和投资创造了更好条件

当前，我国金融科技蓬勃发展，金融与科技螺旋迭代、交叉融合，为金融发展注入了源源不断的创新活力。不久前召开的中央经济工作会议提出“要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展”、“加快建设养老服务体系”等重要决策，为养老金管理和投资发展创造了更好的环境。

首先，金融科技对推进养老保障体制改革具有积极作用，尤其有利于解决养老金的可携带性和互通性。比如在过去地方政府管理养老金的体制下，国家要研究解决养老金可携带性问题，才能保证流动就业人口养老金的跨区域转移。现在随着金融科技发展，支付进一步便利化，可用“N对1”养老金发放模式应对劳动力市场流动性。过去职工退休时，从多个不同地方按工龄和缴费情况领取养老金是个难题，但当前利用金融科技手段就很容易实现。随着金融科技发展，还可探索将养老三支柱的个人账户打通，实现个人账户不仅能跨企业、跨地区携带，还能在三个支柱之间顺利接续。

其次，在养老金投资经营方面，金融科技也大有可为。一是金融科技可降低参与门槛，增强金融普惠，并方便投资者选择个性化的养老服务。传统投资顾问服务门槛高、费用贵。在人工智能强大算力的支撑下，投资顾问可通过智能算法和投资组合优化等理论模型在投资参考、动态资产配置再平衡等方面为每一位用户提供及时高效的个性化服务，既大大提升公众参与养老金投资的热情，也有利于帮助投资者理解并选择合适投资产品。在金融科技赋能养老金投资的实践中，贝莱德公司阿拉丁财富科技业务部门开发的iRetire是很好的案例，该工具由大数据分析支持，基于退休目标收入水平构建一系列模型投资组合，采用客户容易理解的方式，通过显示收入和支出匹配关系帮助理财顾问为客户适当调整投资组合配置。二是科技手段可在优化投资系统的同时保证资金安全和投资收益稳定。即使是当今最简单的投资产品，如指数基金等，也是建立在大量底层数据的基础上的。组织、验证和使用数据来开发投资解决方案是一个技术驱动的过程。随着养老投资产品复杂性不断提高，科技应用也日新月异。养老金投资机构可从全球多个数据供应商的系统中收集数据和分析结果，并以此创建与客户退休目标相关的投资解决方案；还可以用最新科技手段处理投资管理中的复杂性，更好地开展市场研究，并通过风控分析来构建更优秀的投资组合。三是利用金融科技有利于养老金提高运营效率，养老金机构追求高运营效率以有效控制成本，必然需要利用最新科技研发自动化工具、优化工作流程，尤其需要利用金融科技从内部治理、风控流程和风险隔离等方面完善风险管理机制，保障资产安全。

此外，在积极利用金融科技助力我国养老金投资的同时，我们也要意识到技术自身可能存在缺陷，必须审慎制定养老金管理与养老金投资相关科技运用的指导纲领和法律法规，保护投资者权益。人民银行顺应金融科技发展趋势，于2017年5月成立了金融科技委员会，以加强金融科技工作的研究规划和统筹协调。2019年，人民银行印发了《金融科技（FinTech）发展规划（2019-2021年）》，为金融科技发展应用提供指引。我们将密切关注金融科技服务养老投资中的各种问题，例如未来若各大养老金投资管理机构都运用金融科技手段构建投资产品平台，可能需要制定统一的行业性信息交换标准，以便用户比较、选择投资管理人。

女士们，先生们！社会保障是构建社会主义和谐社会的重要组成部分。三支柱养老保险体系改革和养老金融发展涉及财政可持续、民生保障、金融市场发展等重要问题，我们愿与各位专家一道不断加强对相关问题的研究，努力为养老保障体制改革和金融市场健康发展作出积极贡献。

最后，预祝本次会议取得圆满成功。谢谢大家！

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74480>

（来源：新浪财经）

## 陈文辉：2019年全国社保基金投资收益率约15.5%

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉出席论坛并发表主题发言。陈文辉表示，初步核算，2019年全国社保基金投资收益率超过3000亿元，投资收益率约15.5%。截至2019年末，全国社保基金资产总额2.6万亿元，累计投资收益率1.25万亿元，年均投资率8.15%。

陈文辉表示，近年来，我国政府加快推进养老保险制度的顶层设计，在大力发展养老金二支柱的同时，努力夯实第一支柱，保障养老金制度的可持续性。其中社保基金理事会主要承担了其中的两项具体的工作：

一是受托管理基本养老保险基金投资收益率显著提高，截止2019年末，社保基金会已先后与22个省、自治区、直辖市签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额为10930亿元，实际到账资金9081亿元。

自2016年底，受托运营基本养老保险基金以来，累计投资收益率是894亿元，年均投资收益率5.76%，。其中，去年初步测算下来，投资的收益率约是9.6%，与委托前相比得到大幅提升。

二是化转国有资本，充实社保基金，弥补养老金的缺口，促进代际公平。截止目前，共有81家中央企业和中央金融机构共计约1.33万亿元的国有资本启动化转程序，其中已有58家完成化转，化入社保基金的国有资本总额超过8000亿元。

陈文辉认为，化转部分国有资本，充实社保基金既能弥补老人和中人未缴费或缴费不足，但退休后又需要足额给付所产生的历史欠账，又能缓解人口老龄化程度不断加深导致的养老金收支缺口，实现养老保障的代际公平，还能进一步支持减税降费。

社保基金理事会作为具体执行机构之一，在做好化转股承接工作的同时，下一步重点要研究推动两个方面的工作：

一是要研究化转股的管理、运营、处置、资金归集和收益再投资等工作。此次化转的国有资本中，大多数为非上市市的国有集团的股权，具有流动性不足、收益较低、处置路径有限等问题，是社保基金会等承接主体面临的重大挑战。未来要切实做好化转股的管理、运营、处置、资金归集和收益再投资等工作，才能在养老金出现缺口时，及时提供充足可持续的现金流，保证老龄化的足额发放，未来将与投行、资产管理机构等金融机构加强合作。

二是以此为契机，推动国企改革，实现全民共享发展成果。当前，我国政府正在大力推动国有企业混合所有制改革，但一些国企因为体量大，业务结构多元，混改进展较为缓慢。此次化转国有资本，充实社保基金是推动国企改革的重要契机。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74481>

（来源：新浪财经）

## 黄洪：更好推动第三支柱养老体系改革发展

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。银保监会副主席黄洪出席论坛并发表主题发言。黄洪表示，更好推动第三支柱养老体系改革发展完善政策支持。一是政府出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模；二是尽快完善税延商业养老保险试点相关政策，包括扩大试点范围，提升个人缴费额度等；三是研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施；四是制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税相关政策。

黄洪指出，第三支柱养老体系的改革，不仅是一个养老问题，而且与经济、社会各领域的联系十分密切，要从着力补足养老金保障缺口，提升养老服务质量，更好推动第三支柱养老体系改革发展。

1994年，世界银行首次提出了公共养老金、职业养老金和个人储蓄养老金的三支柱养老方案，其中的第三支柱是指个人基于自身养老需要，通过投资养老产品而形成的养老金积累。

黄洪表示，谋划我国三支柱养老保险体制改革，可以分两步实施。

第一步，根据现实情况，着力补足养老金保障缺口。“我国养老体系的改革发展，弥补缺口、补齐短板、提升替代率是当务之急。”黄洪说，当前第一支柱压力较大，第二支柱短期内也难以大幅提高覆盖面，要充分发挥第三支柱作用。大力发展“收益保障、长期锁定、终身领取、互助共济”的商业养老保险。尤其是发挥“终身领取”和“互助共济”的功能，这是商业养老保险有别于其他金融产品的独特特征，也是商业保险安身立命，基业长青的独特优势，这将对补足我国养老金体系缺口起到雪中送炭的作用。

第二步，根据更高要求提升养老服务质量。在我国养老体系发展到一定阶段，三支柱养老体系更加均衡，养老金替代率接近70%的国际水平之后，进一步提高养老服务质量，更好满足人民群众差异化、多样化的养老需求，就可以提上议事日程。在这个阶段，通过鼓励发展商业保险、理财、信托、基金等各类形式的养老金融产品，提供居家养老、社区养老、住房养老、商业养老等各种形式的养老安排，将为我国养老体系建设起到锦上添花的作用，更好地满足人民群众养老保障和财富管理需求。

黄洪表示，多层次养老保障体系建设任重道远，要从以下几方面更好推动第三支柱养老体系改革发展。

第一，加强战略谋划，从国家重点发展战略的高度谋划第三支柱养老金的发展。建议把这项工作纳入国民经济和社会发展规划第十四个五年规划当中，加强顶层设计和战略引领，适应第三支柱养老金涉众性强、调整难度大、推动金融供给侧结构性改革的高度，增强第三支柱养老金制度设计的科学性、前瞻性、系统性和包容性。

第二，完善政策支持。一是政府出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模。

二是尽快完善延迟商业养老保险试点政策，包括扩大试点范围，提升个人缴费额度等。

三是研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施。可以根据年龄实施差别化的优惠政策，如年龄越大，养老积累适应期限越短，个人储蓄可转移至个人储蓄养老金免税基的额度越高，年龄越小，则依次递减。

四是制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。

第三，深化改革开放。紧密结合我国现实国情和发展阶段，深化现有养老体制机制的改革，鼓励设立专业养老机构，进一步激发第三支柱养老金市场的发展活力，深化养老产品开发，服务供给等领域的改革，支持市场机构，根据群众需要有针对性地开发第三支柱养老保险产品，提高养老服务水平，加大对对外开放力度，鼓励国际专业养老机构进入中国市场，充分发挥国际机构在风险定价、风险管理等方面的优势。

第四，加强能力建设，完善第三支柱养老基础设施，在现有金融基础设施的基础上，加强资源整合，推动信息系统的集成化、标准化，夯实商业养老机构长远发展的根基。加强互联网、大数据等金融科技应用，推动养老保障领域的风险精准定价，不断提高养老精算技术水平。提高机构在承受风险、利率风险等方面的管理能力，完善资产负债管理，平滑做好各类经济周期的风险应对和养老保障服务。加强人才培养，不断吸引海内外高素质人才的加入，弥补养老精算等领域的人才缺口，为养老保障体系建设提供源源不断的智力支持等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74482>

(来源：新浪财经)

## 社会保障

### 河北：沧州市城乡居民养老保险参保超360万人

笔者日前从沧州市人社局获悉，去年以来，河北沧州市深化社会保障制度改革，全力推进社保体系建设，多项工作走在全省前列。截至去年12月底，全市企业基本养老保险参保92.08万人，新增5.97万人；机关事业单位养老保险参保26.25万人；工伤保险参保66.27万人，新增参保4.75万人；全市城乡居民养老保险参保368.65万人，参保率为97.92%，待遇领取率100%。去年以来，沧州市全面贯彻减税降费政策，整合资源，积极开展以“社保降费减负助推经济发展”为主题的政策宣传活动。去年5月1日起，沧州市城镇职工养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例降低至16%；失业保险总费率1%政策延长到2020年4月30日；个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的，可以在全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间选择适当的缴费基数，按20%缴费比例缴费。

围绕机关事业单位养老保险制度改革，市人社部门通过制定相关文件，加快全额拨款单位资金到账；通过与财政部门联合发文、联席会议、联合办公，采取筹集资金、先行垫付等方式，助推定额或差额事业单位及视同全额事业单位资金结算。截至目前，全市机关事业单位养老保险改革完成养老金结算76.18亿元，完成率96.6%。在完善城乡居民养老保险数据平台建设上，沧州市积极组织各县（市、区）经办机构采取人脸识别方式进行城乡居民养老保险待遇领取资格认证。截至目前，全市应认证人数为106.88万人，完成待遇领取人员资格认证104.8万人，全市认证率达98.06%，其中泊头、河间、肃宁、任丘和黄骅认证率达99%以上。

在保障支付各项工伤待遇方面，沧州市严格规范、及时核定支付各项工伤待遇。去年共为全市9370人办理工伤待遇手续，同时做好工伤职工待遇领取资格核查和认证工作。市本级共对2950余名住院工伤职工进行身份核查，确保不出现冒名、挂床等违规现象。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74431>

(来源：河北新闻网)

### 广西：企业职工养老保险实行“八统一”包括这些方面

近日，自治区人力资源社会保障厅、财政厅联合印发《关于规范企业职工基本养老保险若干政策的通知》（以下简称《通知》），明确广西企业职工基本养老保险政策实行“八统一”。全区企业职工养老保险参保人，其参保缴费、缴费基数核定、基本养老金计发办法等，将有统一标准。

根据《通知》，此次规范有八个方面内容施行全区统一政策。其中，参保缴费政策方面，统一按上年度全区城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定个人缴费基数上下限。

用人单位职工应以本人上年度月平均工资收入，作为缴费年度月缴费基数。职工个人月缴费基数下、上限分别为上年度全区全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%和300%。用人单位基本养老保险缴费基数为全部职工个人缴费基数之和。该缴费基数按自然年度计算，一年一定。

统一基本养老保险个人账户记账比例方面，参加企业职工基本养老保险的人员，其基本养老保险个人账户记账比例统一按本人缴费工资8%执行。

此次政策，还规范了基础养老金计发办法。比如，按月领取基本养老金的条件和计发办法得到统一；参加企业职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄时，累计缴费年限不足十五年的，可以延长缴费至满十五年等。

在按月领取基本养老金的条件和计发办法方面，明确建立个人账户后参保缴费、达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的参保人员，基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。如果是建立个人账户前参保缴费、达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的参保人员，则在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上，再发给过渡性养老金。

#### “八个统一”包括哪些

- 1.统一参保缴费政策；
- 2.统一缴费基数核定办法；
- 3.统一个体工商户灵活就业人员缴费基数申报办法；
- 4.统一执行国家核准的参保单位和个人缴费比例；
- 5.统一基本养老保险个人账户记账比例；
- 6.规范基本养老金计发办法；
- 7.统一企业职工养老保险关系转移接续办法；
- 8.统一清理规范多重基本养老保险关系政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74426>

(来源：南国早报)

## 你的养老金要发生变化，三个部委决定这么干！

“预计十几年后，养老金缺口将成为最重要的民生问题，必须提前应对、未雨绸缪，尽快采取行之有效的措施，防范养老保险‘灰犀牛’风险发生。”

全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉近日在北京参加全球财富管理论坛2020年首季峰会时说了这样一句话。

同样在这个会上，中国央行副行长、银保监会副主席、财政部副部长同时出席，对未来自来养老金要发生的变化，给出了三大部委的行动方案。

#### 养老金问题的困境在哪？

1994年，世界银行首次提出了公共养老金、职业养老金和个人储蓄养老金的三支柱养老方案，其中的第三支柱是指个人基于自身养老需要，通过投资养老产品而形成的养老金积累。

经过多年的努力，在养老金保障方面，中国初步建立了以政府统一的基本养老保险（第一支柱）为基础，企业年金（第二支柱）为补充，个人储蓄性养老保险和商业养老保险（第三支柱）为提升的三支柱养老保障体系。

虽然三支柱的体系已经搭建，但还不够平衡和稳定。

“与发达国家相比，我们国家第一支柱的占比偏高，第二第三支柱占比偏低。”财政部副部长邹加怡说。

例如，美国一二三支柱的规模之比1：5.5：3.5，即美国的基础养老金保障体系中的第二支柱，就是企业年金的占比是最高的。

中国的状况如何？邹加怡指出，截至2019年末，中共的第一支柱规模超6万亿元（人民币，下同），第二支柱的规模仅仅是2万亿元，第三支柱刚刚起步规模相对比较小。合并计算，第一支柱占比达70%。

从另一个数据来看，目前中国养老金储备约10.1万亿元，包括全国社保基金、基本养老保险基金、企业年金和职业年金等，占GDP比重仅为11.4%，与OECD（经济合作与发展组织）国家50.7%的平均水平相比，差距较大。

而中国人口结构的变化势必会导致作为第一支柱的基本养老金的替代率的下降，邹加怡直言：“为保障合理的养老金替代率，就需要发展第二和第三支柱来作为补充。”

#### 养老金未来将有哪些变化？

“随着人口老龄化发展，我国养老保障体系，从现收现付的养老金初级模式为主，向预筹积累制为主转变。养老保障的待遇标准，从待遇水平确定型为主向缴费水平确定型为主转变，这是一个必然的趋势。”央行副行长范一飞给出了这样的判断。

他进一步称，在预筹积累模式的养老金制度下，养老金管理与资本市场关系密切，需要促进养老金投资与资本市场的良性互动。

如何实现良性互动？范一飞给出了五点建议。

一是加强制度建设，制定适合养老投资的金融监管办法，减少资本市场风险因素，增强养老资产投资意愿。例如，定期开展养老资产管理人的资格评审，实现优胜劣汰，这样的一些制度建设需要加快进行。

二是按照市场化原则，完善投资运营体制机制，提升养老金管理机构投资管理能力。针对居民金融资产普遍不高的实际情况，应该大力发展专业化机构投资者。在保障个人知情权、参与权的基础上，为养老金持有者，提供更加简明、个性化和灵活的养老金投资服务。

三是扩大投资品的范围，国际市场低利率环境可能还会持续相当的时期，中国仍应坚持长期投资原则，容忍适当的风险敞口，来进一步提高养老金投资的多样化程度，增加配置权益性资产和利率资产。

范一飞提到，根据2015年OECD国家养老金的储备基金，总的资产组合中，房地产占比占到29.8%，私募股权占到26.6%，对冲基金占到9.6%，比较好地实现了高收益，这一方面还是很值得我们学习和借鉴的。

四是完善投资回报考核机制，完善长期回报平均水平，作为考核基准避免养老金投资决策过度关注市场的短期变动的因素。

五是进一步扩大金融的对外开放。发达国家金融市场服务养老体系的经验较为丰富，引入更多外资金融机构参与中国养老金投资管理，可引进一些好的经验和做法，促进养老基金管理人之间良性竞争，助力资本市场健康发展。

范一飞还建议，可借鉴国际经验，在有效控制风险的前提下，适当扩大海外资产配置比例。

根据经合组织的一份调查，大约三分之二的国外养老金储备基金，在区域布局方面都是分散投资的。例如，新西兰、加拿大和瑞典的养老金，有50%都用于海外资产的投资；智利的养老金是全部投资海外市场。

“多层次养老保障体系建设任重道远，为更好推动第三支柱养老体系改革发展。”银保监会副主席黄洪特别提到，要完善相关政策支持。

例如，政府出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模；

尽快完善税延商业养老保险试点政策，包括扩大试点范围，提升个人缴费额度等；

研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施，可根据年龄实施差别化的优惠政策，年龄越大，养老积累适应期限越短，个人储蓄可转移至个人储蓄养老金免税基的额度越高，年龄越低，则依次递减；

制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。

邹加怡分析，国际上养老金体系的改革和发展呈现模式上更加多样化，实现市场化的运作管理实践，更加注重可持续性，改革更加趋于综合施策等特点。

基于此，中国养老金体系建设要从以下四方面着力。

首先，要把握好加快发展与均衡发展的关系。

下一步可遵循“兜底线、织密网、建机制”的思路，按照先各省统筹，再全国统筹的步骤，加大中央调剂和转移力度，守住及时足额支付基本养老金的底线，逐步缩小城乡差距。

同时，鼓励发达地区加大对企业年金、个人商业养老保险支持力度，积极探索先进经验和成功模式，为其他地区完善养老保障体系提供借鉴。

其次，要把握好保障水平和可持续性的关系。

养老保障水平的提高，必须以保障可持续性为前提，在基本养老方面，应该在对中国人口和年龄结构变化、未来支出需求、可用财力等因素进行充分分析和精准测算的基础上，建立动态模型，并遵循精算平衡的原则，探索适应我国的基本养老保障动态管理框架。

企业年金和个人商业养老保险方面也要遵循市场化原则，合理确定缴费比例和保障水平，确保长期可持续性。

第三，要把握好资金安全和适当收益的关系。养老保险投资首先要确保安全性，其次再兼顾收益性和流动性。从国际经验看，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。

最后，要把握好个人投资和政策支持的关系。

邹加怡说，政策支持应当明确重点，立足于兜底线和增量方面保障基本养老金的支付，另一方面，积极创造良好的政策环境，引导和激励企业和个人加大第二、第三支柱的投资。

此外，还应当侧重发挥政策杠杆作用，撬动更多的社会资金投入养老保险，为老人老有所养提供更加坚实的保障。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74425>

(来源：中国经济网)

## 带你了解养老保障体系的“三个支柱”

“引导银行理财和信托业稳妥转型，建立完善养老保障第三支柱，在优化金融产品结构和机构体系的同时，为资本市场长期持续健康发展打牢基础。”在日前结束的2020年全国银行业保险业监督管理工作会议中，这一表述引发了广大投资者的高度关注。

银行理财与养老保障第三支柱有何关联？退休后，你的养老金主要来自哪里？退休生活品质如何才能得到有效保障？

今天，生财君要为大家讲一个与你切身利益密切相关的话题——养老金。

当前，我国养老保障体系可以简单概括为“三支柱”。第一支柱，政府统一的基本养老保险，这是基础；第二支柱，企业年金、职业年金，这是补充；第三支柱，个人储蓄性养老保险和商业养老保险，这是前两者的提升。

那么，这三个支柱目前的结构占比如何呢？据统计，第一支柱目前占主导地位，规模已超6万亿元，占比高达70%，第二支柱的规模仅为2万亿元，第三支柱刚刚起步规模相对较小。

然而，在人口老龄化的背景下，此结构容易导致第一支柱“独木难支”，因此，加强第二、第三支柱的发展迫在眉睫。

实际上，我国近年来一直在增加对第二支柱的投入。2004年，《企业年金试行办法》出台，支持相关企业建立企业年金。同时，针对社会上普遍反映的“企业年金需要税收政策支持”的诉求，中央财政先后出台政策，企业缴纳部分在一定比例内免征企业所得税，个人缴纳部分在一定比例内实行递延纳税。

尽管如此，第二支柱的发展仍面临一系列问题，集中表现为覆盖面窄、企业经济负担压力较大、缺乏持续加入的能力和意愿等。

正因为第一支柱压力较大，第二支柱短期内也难以大幅提高覆盖面，所以，充分发挥第三支柱的作用迫在眉睫。

其中，生财君获悉，监管层正在大力发展“收益保障、长期锁定、终身领取、互助共济”的商业养老保险，尤其是发挥“终身领取”和“互助共济”的功能，这是商业养老保险有别于其他金融产品的独特特征。

所谓“长期锁定”，是指要长期交费。也就是说，如果你现在买一份终身领取的养老保险，可能交费以后，按照商业保险的规则，直到退休以后才可以领取。

所谓“保证收益”，保险基本都有保证收益，即“保证利率”，不管保险公司亏与赚，都要履行在保险合同中的承诺，要给保证利率。

“终身领取”讲的是，商业养老保险与储蓄不同，储蓄是存多少，一次性就可以领取，或者可以分次领取，但商业保险是对一个人未来生命周期期的一个保障，是终身领取。

“互助共济”讲的是，就是要考虑到风险状况，确定合理的保障利率。从资产上来讲，要确保这笔资金的安全性。

生财君获悉，监管层下一步将推动保险业进一步优化产品供给，加快老年人专属保险产品的投放，重点在老年人需求比较强烈的疾病险、医疗险、长期护理险、意外险等领域进一步提升产品供给。

此外，“个人税收递延型商业养老保险试点”政策也正在进一步完善的过程中，并将适时扩展至全国范围。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74437>

(来源：人民日报)

## 推动第三支柱养老体系改革发展，尽快完善税延商业养老保险试点政策

银保监会副主席黄洪近日在全球财富管理论坛2020年首届峰会上表示，为更好推动第三支柱养老体系改革发展，建议尽快完善税延商业养老保险试点政策。

黄洪表示，谋划我国三支柱养老保险体制改革可以分为两步。第一步是根据现实情况着力补足养老金保障缺口。要大力发展“收益保障、长期锁定、终身领取、互助共济”的商业养老保险，尤其是发挥“终身领取”和“互助共济”的功能，这将对补足我国养老金体系缺口起到雪中送炭的作用。

第二步是根据更高要求提升养老服务品质。在我国养老体系发展到一定阶段，三支柱养老体系更加均衡，养老金替代率接近70%的国际水平之后，进一步提高养老服务品质就可以提上议事日程。通过鼓励发展商业保险、理财、信托、基金等各类形式的养老金融产品，提供居家养老、社区养老、住房养老、商业养老等各种形式的养老安排，将为我国养老体系建设起到锦上添花的作用。

为更好推动第三支柱养老体系改革发展，黄洪提出四点建议。

第一，加强战略谋划，从国家重点发展战略的高度谋划第三支柱养老金的发展。把这项工作纳入国民经济和社会发展规划第十四个五年规划当中，加强顶层设计和战略引领，适应第三支柱养老金涉众性强、调整难度大的特点，从推动金融供给侧结构性改革的高度，增强第三支柱养老金制度设计的科学性、前瞻性、系统性和包容性。

第二，完善政策支持。一是政府出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模。二是尽快完善税延商业养老保险试点政策，包括扩大试点范围，提升个人缴费额度等。三是研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施。四是制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。

第三，深化改革开放。鼓励设立专业养老机构，进一步激发第三支柱养老金市场发展活力，深化养老产品开发、服务供给等领域的改革，支持市场机构，根据群众需要有针对性地开发第三支柱养老保险产品，提高养老服务水平，加大对外开放力度，鼓励国际专业养老机构进入中国市场，充分发挥国际机构在风险定价、风险管理等方面的优势。

第四，加强能力建设，完善第三支柱养老基础设施，在现有金融基础设施的基础上，加强资源整合，推动信息系统的集成化、标准化，夯实商业养老机构长远发展的根基。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74438>

(来源：金投网)

## 2020年，你的养老金将有这些新变化！内蒙古已正式实施.....

进入2020年，涉及养老这一民生热点的政策有了一些新变化。多地已出台养老保险调整方案，养老金或迎16连涨，社保卡可领养老金.....桩桩件件都与“钱袋子”有关。

### 4省份已公布养老保险调整方案

据不完全统计，目前至少已有重庆、天津、内蒙古、广东等4省份出台城乡居民基本养老保险调整方案，并于2020年1月1日正式实施。

其中，重庆将城乡居民基本养老保险缴费标准调整为13个档次：最低为每年100元，最高为每年3000元。重庆还规定，对65岁及以上老年人参保人员适当增加基础养老金。

天津此次调整养老保险缴费档次，一至五档标准不变仍为600元至1800元，档差300元；六至十档标准适当提高，调整为2400元至4800元，档差600元。

内蒙古将基本养老保险缴费上限由原来的3000元调至7000元。按照内蒙古此前相关文件规定，个人缴费标准为每年100元-3000元13个档次，调整后变为每年200元-7000元共12个档次。

广东将个人缴费上限由原来的3600元调至4800元。即原来广东省个人缴费标准为每年120元-3600元10个档次，调整后变为每年180元-4800元9个档次。

此外，据报道，2020年城镇企业和机关事业单位职工退休人员养老金将迎来16连涨，养老金上调方案已在酝酿，或于近期加快出台。

## 养老金可用社保卡领取

2019年10月下发的《人社部办公厅关于压缩制发周期优化社会保障卡管理服务的通知》提出，2019年底，全面实现通过社保卡发放养老金待遇。2020年底，实现养老保险业务全流程使用社保卡，推进社保卡在就业服务、农民工实名制管理和工资发放等领域应用。

这表示，退休人员领取养老金的方式会发生变化。以前领取养老金，一般是通过银行卡或者养老金存折，以后则可以用社保卡领取，更加便捷。

目前，部分地区已发布相关政策。例如，天津要求，2019年6月起，新增领取基本养老保险待遇以及工伤保险待遇的人员，统一通过本人的社保卡领取待遇。山西则提出，2019年11月底前，全省基本实现退休人员（领取待遇人员）养老金社保卡发放。

社保卡如何领取养老金呢？据了解，社保卡内设金融账户与医疗保险账户，并实行分账管理，金融账户的资金管理和安全保障与银行借记卡完全相同。如已经开通社保卡金融账户服务的，可以直接通过社保卡领取待遇；未开通社保卡金融账户服务的，请携带相关证件到社保卡发卡银行服务网点办理金融账户激活业务，金融账户激活后即可通过社保卡领取待遇。

同时，社保卡申领时间也大幅缩短。2020年底，70%以上区县零星制发实现“立等可取”。

## 养老保险转移接续可网上办理

以往，企业职工在跨地区跳槽就业后，社保的转移接续手续比较繁琐。网上办理后，将大大减少个人来回奔波的麻烦，养老保险转移接续更加方便。国家社会保险公共服务平台已于2019年9月正式运行，个人可以通过该网站及时了解社会保险关系转移业务的办理进度情况。

此外，各地还在陆续开通电子社保卡应用。人社部要求，2020年，不低于25%的持卡人领取电子社保卡，完成地方模式向全国社保卡服务平台统一支付结算模式的切换；2021年，形成实体社保卡与电子社保卡广泛协同并用的线上线下一卡通”服务管理模式。

电子社保卡是社保卡的线上形态，可以代替实体社保卡在互联网上实现身份认证，与实体社保卡一一对应、唯一映射、状态相同、功能相通。

## 10余地实现养老保险省级统筹收支

步入新年，养老保险省级统筹收支工作在多地加速推进。据不完全统计，2020年1月1日起，山东、山西、广西、安徽等地正式实施企业职工基本养老保险省级统筹制度。

目前已有10余个省份实现基金省级统筹收支。2020年，人社部将在全国全面建立起更加规范的省级统筹制度。

随着基本养老保险省级统筹步伐加快，并有望于2020年全面实现，养老保险全国统筹提速这一议题也被置于更重要位置。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，对“完善覆盖全民的社会保障体系”作出专门部署，明确加快建立基本养老保险全国统筹制度。

“加快建立基本养老保险全国统筹制度，将从体制机制上进一步增强我国社会保障制度的可持续性，这是一项立足当前、着眼长远的重大措施。”人社部有关负责人表示，《决定》在健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制中也创造性地首次提出，适当加强中央在养老保险方面的事权，减少并规范中央和地方共同事权。这进一步明确了加快建立基本养老保险全国统筹制度的基本要求。加快建立基本养老保险全国统筹制度，成为针对我国人口老龄化、地区抚养比不平衡等养老保险制度突出问题的必然选择。

业内专家认为，实现基本养老保险全国统筹，是均衡地区养老负担畸轻畸重、建立人工成本公平的企业竞争环境、形成顺畅流动的劳动力大市场、增强养老保险基金抗风险能力的需要。但这一工作也是一项系统工程，要逐步实现基本养老保险基金在全国范围内的统一筹集与使用，必须实现制度统一、管理健全和技术规范，不能操之过急。

费率统一是制度统一的重要组成。2019年，我国积极推进降低社会保险费率工作。目前，所有养老保险单位费率高于16%的省份都已经降到16%。人社部预计，2019年基本养老保险、失业保险、工伤保险减费将超过4000亿元。

“社保降费是优化社保制度的必由之路。较大幅度降低社保缴费特别是基本养老保险费率，促进了企业负担更加公平，为全国最终统一费率创造了条件。不仅如此，社保降费还倒逼深化社保制度改革，如中央调剂制度出台，向基本养老保险全国统筹迈出实质性一步。”中国社会保险学会会长郑功成说。

人社部有关负责人介绍，按照党中央、国务院的统一部署，2019年，养老保险基金中央调剂制度稳步实施，调剂比例从2018年的3%提高到2019年的3.5%，2020年还将进一步提高。

在实现基金统筹收支基础上，信息系统和经办管理服务体系等也需要同步统一。据了解，目前，全国多地正积极探索实现统一的社会保险经办管理信息系统。

“下一步，将推动实现以统一全国费率和基金收支管理为核心、以信息系统和经办管理服务全国一体化为依托的养老保险全国统筹制度，促进养老保险制度更加公平更可持续发展。”人社部有关负责人说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74453>

(来源：中新经纬)

# 城乡居民养老保险酝酿改革，多地增加缴费档次

2020年起，多地开始实施新修订的城乡居民基本养老保险实施方案，不约而同增加了缴费档次、提高了个人缴费上限。

城乡居民基本养老保险有新变化。

据21世纪经济报道不完全统计，从2020年1月1日起，包括天津、重庆、广东、安徽、山东、江苏、甘肃、内蒙古等省市区，开始实施新修订的城乡居民基本养老保险实施方案，均不约而同增加了缴费档次、提高了个人缴费上限。

“此举是为了鼓励参保人多缴多得，增强制度激励性和约束性。”中国社会科学院世界社保研究中心副秘书长齐传钧在接受记者采访时表示，城乡居民基本养老保险制度建立于2009年（新型农村社会养老保险制度），2011年进一步扩大到城镇居民（城镇居民社会养老保险制度），2012年已经实现了制度上的全覆盖，要在2020年实现人员的全覆盖计划，仍面临巨大挑战。

据财政部社会保障司司长金陵日前透露，目前有关部门正在按照党中央、国务院的要求，改革和完善基本养老保险制度。

## 个人缴费档次增加

目前，我国已经建立了城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险两大保险计划，前者为城镇企业、机关事业单位职工提供养老待遇，后者为没有工作的居民和农村居民提供养老保障。

2018年，人社部、财政部出台的《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》提出，要统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工养老保险等其他社会保障标准的调整情况，适时地调整城乡居民养老保险、全国基础养老金的最低标准。

按此，多地修订了城乡居民基本养老保险方案。从地方调整内容上来看，主要包括三大方面：一是调整了个人缴费标准档次；二是完善了待遇确定机制；三是明确要求实现个人账户的保值增值。

以安徽为例，其城乡居民基本养老保险在原来12个缴费档次的基础上，又增加了4000元、5000元、6000元3个档次，调整为15个，并通过缴费补贴激励鼓励较高档次标准缴费。重庆与之类似，其个人缴费档次由原来的12个档次调整为13个档次，最低缴费档次仍为100元/人，最高档次调整为3000元/人。

天津则调高了高缴费档次的标准。调整后，天津城乡居民养老保险个人缴费设置为600元~3300元10个档次，一至五档标准不变，仍为600元至1800元，档差300元，六至十档标准适当提高，调整为2400元至4800元，档差600元。

之所以如此调整，天津人社局相关负责人表示，一至五档标准不变，这样调整主要是充分考虑了低收入群体特别是贫困边缘人群的经济能力，保留原有较低的一至五档不作调整，有利于这一群体有能力逐年参保缴费，纳入养老保障体系。同时，之所以提高六至十档缴费标准，是希望可以让经济条件较好的居民，通过选择高档次缴费增加个人账户积累，提高养老金待遇水平。

在华中师范大学公共管理学院副教授孙永勇看来，地方出台的政策直指当前城乡居民养老保险的病灶所在。因为我国这项制度主要针对的是无就业的低收入群体，缴费能力不足和缴费意愿不高，是其面临的突出问题，当前制度并没有实现政府所希望看到的激励效果。

体现在缴费标准上，2012年城乡居民养老保险平均人均年缴费只有168.3元，到2016年这一数值仅为227.2元，不仅远低于农村居民人均可支配收入年均复合增长率8.2%，而且也明显低于城镇居民人均可支配收入的增长幅度11.2%。换言之，大多数人选择的是每年100或200元的缴费标准。

“实践表明也确实如此，在已经设定的12个缴费标准中，大多数参保人都选择极低的缴费档次。”齐传钧说，由于城乡居民基本养老保险的参保人绝大部分是低收入群体，他们自然对短期激励更为关注，而对这种未来才能兑现的激励措施反应迟钝，所以在缴费意愿上动力不足。

齐传钧说，2012年城乡居民基本养老保险待遇人均领取额只有73.3元，直到2017年提高到126.7元，年均复合增长率为11.6%，增幅介于城镇低保和农村低保之间，待遇水平总体上偏低。

为进一步提高制度激励性，多地在待遇确定机制上也做了调整。

一方面，鼓励多缴多得，以广东为例，在养老待遇上，办法对缴费年限超过15年的参保人，每超过1年每月加发不少于3元基础养老金。

另一方面强调缴费档次越高，补贴越多。以天津为例，一至五档仍为60元至100元，档差10元，六至十档相应调整为120元至200元，档差由10元提高到20元。

## 鼓励早参保多缴费

因为城乡居民养老保险是自主选择缴费档次，参保人大多选择最低的缴费档次，这意味着财政负担的力度就更大。

符金陵介绍说，据初步统计，2019年全国财政对城乡居民养老保险的补贴达3000亿元，其中，中央财政的补贴是1400亿元。来自人社部的最新数据显示，2018年城乡居民基本养老保险基金支出为2906亿元，这相当于城乡居民养老保险基本是靠财政补贴。

“这种全方位的补贴模式和补贴力度在我国社会保障领域是比较少见的。”符金陵说，依靠财政补贴来实现城乡居民基本养老保险待遇的提高很难持续。

而地方陆续出台的新实施方案，则昭示着我国养老保险改革的基本方向——提高制度的激励、约束机制，即通过多缴多得来激励大家缴费。

符金陵表示，下一步全国城乡居民养老保险改革的重点主要放在两个方面。

一是继续发挥城乡居民基本养老保险的重要作用，助力全面打赢脱贫攻坚战，实现全面建成小康社会的目标。在确保符合条件贫困人员全部享受基本养老保险权益的基础上，巩固现有工作成果，给予广大城乡居民更高、更好的养老保障。

二是结合改革和完善基本养老保险制度体系工作，深入研究城乡居民基本养老保险制度体制机制问题，尽快健全制度的激励约束机制，引导鼓励城乡居民早参保、多缴费，逐步提高整体待遇水平。

不过，齐传钧建议，城乡居民基本养老保险制度本质上应该属于非缴费型养老金制度，借助这个制度实现基本养老保险全覆盖是必要手段，而消除老年人贫困才是根本目的。其本质属性是“福利”性质，而非“保险”性质，明确这一点，才能有的放矢地对城乡居民基本养老保险采取符合国情的改进措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74444>

(来源：21世纪经济报道)

# 楼继伟：我国基本养老保险的替代率逐步下降

1月11日，全球财富管理论坛理事长、全国政协外事委员会主任、财政部原部长楼继伟在2020年全球财富管理首季峰会上表示，作为我国养老金第一支柱的基本养老保险的替代率逐步下降。全国平均已不足50%，今后的趋势可能还会下降。

发言全文如下：

首先，感谢监管部门的领导和海内外各家机构的专业人士抽出时间，在周末参与本次论坛。新年伊始之际，大家共聚一堂，共同探讨开放背景下的养老金投资体系建设。作为全球财富管理论坛的理事长，我从养老金投资管理角度谈谈自己的一些思考，抛砖引玉。

养老金投资管理要从负债端和资产端两个方面入手。其中，负债端的结构是决定性的，指导了资产端的策略。极端性的例子是，某寿险公司如果庞氏融资式的万能险占了负债端绝大部分，其资产端必定是高杠杆、高风险，操纵收益，以应对负债端高回报承诺。在加强监管之前，这样的机构并不是个别。今天我们讨论的是正规的养老金投资管理，但道理是一样的，所以先要研究负债端。

## 一、我国养老金系统目前状况

提到负债端，就不得不提“三支柱”养老保险。根据1994年世界银行提出养老金“三支柱”的概念，养老金可以划分为由政府实施普遍保障的第一支柱，在我国是基本养老保险基金；以职业群体缴费形成的第二支柱，包括职业年金和企业年金；以私人性养老金储蓄投资形成的第三支柱，包括商业养老保险和目标日期基金等。在我国，还有由中央财政拨款形成的国家社会保障储备基金，即全国社会保障基金，作为第一支柱的重要补充。根据公开数据来看，基本养老保险基金累计结余约5万亿元，全国社会保障基金约2.4万亿元，职业年金约8000亿元，企业年金约1.6万亿元，目标日期基金约300亿元。国内各类型养老金的总规模超过10万亿元。其中，基本养老保险基金累计结余部分主要投资于国债和银行存款。由于我国社会保险是以省级管理为主，一些省份将部分结余委托给全国社会保障基金，总额约9000亿元。

在“三支柱”体系下，首先是确定“三支柱”在总替代率中的占比。假定总替代率70%是恰当的，社会可接受的，则“第一支柱”占比过高，第二、第三支柱发展的空间就相对较小。我国“第一支柱”替代率设计为60%。第二、第三支柱发展的空间就很小。近年来，“第一支柱”替代率逐步下降，全国平均已不足50%，今后的趋势可能还会下降。有没有可能发展第二、第三支柱，使总替代率达到90%~100%，甚至更高呢？实际上不可能。第一，尽管有税收优惠政策，企业和个人也不愿在当期过多积累，那会使企业和个人受到难以承受的当期压力。第二，如果退休后收入与在职工收入相差无几，甚至更高，谁不愿意早退休呢？整个经济将丧失竞争力。第三，退休后的消费，常规下应低于在职消费，因为通常已无购房、养育子女等方面的支出压力。要说明，这些都是基于大概率的分析，有一些特殊情况，如有些省市社平工资高，使得一些职工群体替代率高于100%。还如退休后住房仍无保障，仍要照顾残疾人等，那不属于养老保险讨论的范围，属于社会救助的范围。

按照这样的大概率分析，做一些国际比较，可以发现，美国和加拿大，三支柱覆盖比较均衡，“第一支柱”替代率在30%~40%之间，“第二支柱”大致与“第一支柱”相当，“第三支柱”作为补充。欧洲高福利国家“第一支柱”替代率高，多为50%~60%，相比之下，第二、第三支柱的发展就比较弱。

我国社会保障替代率今后还要下降一段时间。这样，第二、第三支柱的发展空间还会逐步扩大。“第一支柱”替代率为什么还会下降？第一，老龄化发展太快，2001年65岁以上人口占比达到7.1%，突破国际通行老龄化社会65岁以上人口占比7%的界线。2018年该占比已达11.9%。第二，我国企业职工养老保险费率比较高，为8%+20%，企业负担重，从去年开始分两年降到8%+16%，收入来源减少。第三，财政对社会保险补贴占比高，根据公开数据，2017年企业职工基本养老保险基金收入约3.35万亿元，其中来自一般公共预算约4900亿，与当年的基金收支结余相当。财政政策正处于减税周期，没有多少余地再大幅度增加对养老保险基金的补助。这些收入端的减收因素，都会压低“第一支柱”替代率。提升“第一支柱”替代率的因素也不少。第一，缴费征管效率提升，目前征收率不足80%。第二，加大DC因素，引入更强、更透明的体制，多缴多得，激励参保人的积极性。第三，全国统筹起步，2018年全国统筹从3%起步，每年提高0.5%，按此今年应达到4%，占企业缴费16%的四分之一，力度逐步增加。第四，划转部分国有资本充实社保基金，用于弥补改革初期视同缴费造成的收入缺口。目前先按10%的比例今年完成资本划转，则全国能够划转7.5万亿国有资本。贴回追溯到1998年改革起步的年份，理论上能够弥补相应缺口。但是如果国有资本分红率远低于20年来年化给付提标率，除非今后给付提标率下降，不然相应缺口还会增加。第五，加强精算平衡，精算中人口预期寿命、老龄化趋势、投资收益率等都是客观的，难以做出调整，可调整的如缴费标准、给付标准、和领取养老金年龄等，调整都很难。这五项维持替代率不下降的因素都需艰苦的结构性改革，而且见效不会很快。反过来，导致替代率下降的因素是趋势性的。估计“第一支柱”替代率还会缓慢下降。

“第二支柱”，主要是企业年金，按税收政策，企业提取的年金可按工资总额的5%在成本中列支。目前缺乏的是在年金投资阶段的税收优惠。建议考虑，年金委托封闭的投资基金操作，用于再投资的投资收益给以免税。

“第三支柱”，税优型个人储蓄养老保险和目标日期基金，今后发展不会很快。主要是按我国税制，个人所得税税优安排很难精准执行。我国个人所得税基础扣除高，又有六项专项扣除，正在推出的“三地试点”，按1000元/月给以税基扣除，中等收入阶层基本无感，再加大扣除金额则指向更高收入者。因此，今后更可能加快发展的是“第二支柱”。

## 二、推动养老金投资策略与负债结构相匹配

如何把握负债端的结构决定资产端的结构？

“第一支柱”阶段性结余用于投资，是主权养老金的投资策略。由于资金流入和流出是可以测定的，用于投资的部分主要是助力于全社会养老金整体代际补偿，投资策略是跨周期绝对回报，更能忍受短期波动。同时也要把投资分散到风险收益特征不同的产品，甚至国别上去，降低风险集中度。

“第二支柱”的投资者，按各企业要求进行投资。由于不是全国范围的统筹共济和整体代际补偿，投资可忍受的波动要小一些，就要相对保守一些，固收类产品占比要提高。

“第三支柱”的投资者，按照预计的需求设计产品，并由个人投资者进行购买。由于该类资产主要面向个人，要充分考虑个人投资者的个性化需要，针对参与者的风险偏好，各类资产的配置比例相应调整。往往是参与者随着年龄推移，风险偏好从激进向保守转变。

在养老金机构对资金进行管理的过程中，投资基准则是开展投资工作的指挥棒，也是机构投资者进行资产配置出发点。如何设立一个合适的基准和合理的考评周期？需要结合资金性质和偿付压力进行综合考量。整体来看，养老金的平均久期长于市场中的其他基金，主权养老金的久期可以跨越商业周期，可以充分利用这一优势，在选择投资基准和配置周期时关注长期目标，从而获取更好的累计回报。投资基准应当以长期滚动绝对年化回报率方式设定。回报率不宜设定过高，有利于管理人努力管理，但不不过分冒险。滚动周期当然要与不同类型的养老金负债结构相匹配。投资基准的设定主要来自委托人，同时也要注意管理人的意见。

我在全国社保基金理事会工作时，做配置决策最纠结的是基准不佳。全国社保基金理事会的基准是年度绝对回报，不是长期主权基金适宜的基准。按此基准配置，需大幅压缩股权类占比，减少波动，也降低了收益。理事会承担风险，决定按五年滚动绝对回报做配置。

基准明确之后，就是配置，也就是必须把资金分散到不同风险收益特征的产品上去。如何配置，首先是对自身能力的把握，能否把握每种产品的风险收益特征，以及数据维护一致性，风险控制覆盖度，信息系统实时响应性，机构专注力等都是自身能力。能力不足，配置就要简单，例如，股债占比为6:4，股票全部都是被动策略，债全部都是利率产品。能力强，股类产品就可以增加主动策略，债类除利率产品外，还可以配置信用债，甚至困境债。还可以一般产品自营，复杂产品委托。按照风险分散的要求，应当允许配置一部分海外市场，特别是反全球化浪潮之下，当前各市场之间的相关性下降。监管部门可以对海外投资封闭式管理，收益只能汇回，保持资本项目的适当管制。在成熟市场，资产配置解释了投资收益率90%以上的原因，尽管我国市场还不成熟，也解释了80%。要有定力，在周密调研基础上，年度配置只在长期配置基础上做小幅偏离，不要相信熊牛转换等噪音，要更相信长期配置方案表达的复普比。我国配置解释度低于成熟市场还说明，确有择时、择股、择风格的空间，这也是机构投资者收益达散户收益3倍的主要原因。这个空间不是留给配置大幅偏移的，是留给投研团队，和外部管理人的，在纪律约束之下，给予一定的自主调仓空间是可以得到超额回报的，这一过程也是市场机构化、成熟化的过程。

## 三、全国社会保障基金相关经验

全国社保基金作为国家社会保障储备基金，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。从国家赋予基金的职能来看，社会保障基金没有短期的给付压力，主要是为了应对未来养老金缺口而设立的，投资目标以保值增值为导向。前面已讲过，基准年度化带来的问题。建议监管部门将社保基金投资基准长期化，例如，改为十年期滚动绝对收益率。充分反映社保基金短期风险承受能力强的优势，以获取长期回报为导向。

全国社保基金的投资收益绝大部分来自于各类资产的全球市场配置，境内股票市场为理事会整体贡献了相当可观的收益。社保基金理事会充分利用境内股票市场机构投资者信息掌握全面，研判能力强，存在一定的择时、择股空间的优势，并严格要求组合持仓率不得低于80%，使得基金经理的投资与理事会的配置目标保持一致，通过委托头部公募基金，年化战胜市场约600个基点以上。除了理事会主导的在大波动中的，两次纪律性再平衡的贡献外，主动策略获得了200~300个基点的超额收益。

全国社保基金自2006年获批开展境外委托投资以来，境外资产占比逐步提高至10%左右，距离规定的20%上限仍有一定增长空间。在境外投资中，理事会通过较高比例配置在境外股票，特别是在金融危机后超配新兴市场股票，并在过去几年降低新兴市场股票配置比例、提高成熟市场股票配置比例，取得了较好的投资收益，在一定程度上分散了市场集中度风险，并积累了丰富的境外投资经验，为以后提高境外投资比例和拓展境外投资业务领域打下了基础。

全国社保基金作为“第一支柱”的重要补充，截至2018年底的年化收益率为7.82%，不仅超过了同期通胀水平，在各类养老金机构投资者中也处于较高水平。有的人以某人收益率低评价社保基金的管理能力，实际是散户追涨杀跌的思维模式。就我所知，如果计入2019年收益，全国社保基金累计年化收益率超过8%。目前，基本养老保险系统中的部分阶段性结余资金，按五年保底委托给全国社会保障基金理事会进行管理。这部分资金的投资基准和配置久期有别于其他阶段性结余的资金，相应的投资收益率水平也高于只投资国债和存款。作为开展市场化投资运作较早的养老金机构投资者，全国社保基金的成功经验对各类养老金具有一定借鉴意义和参考价值。

以上就是在梳理我国养老金发展状况基础上，对如何从投资运营角度确保养老金体系可持续发展的一些思考。养老保险系统的建立和养老金投资事业的发展需要今天在座同仁的共同努力，寻找出一条能够充分满足人民美好生活需求的发展道路。

谢谢大家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74445>

(来源：新华网)

# 人社部：2019年企业基本养老保险基金累计结余50869亿

人社部于今日10:00召开2019年第四季度新闻发布会，就业促进司、职业能力建设司、养老保险司、劳动保障监察局、信息中心负责人回答记者提问。

人力资源和社会保障部养老保险司司长聂长鸣表示据最新月报统计，2019年企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。

以下为问答实录

人民日报海外版记者：能否具体介绍一下2019年降低社会保险费率政策的效果怎么样？下一步是否有新的降费举措？谢谢。

聂长鸣：促进养老保险制度良性发展。据最新月报统计，2019年企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。在实施较大幅度降费、降费效果超过预期、退休人员基本养老金水平进一步提高的情况下，当期还能实现3000多亿元的结余，是非常可喜的局面，充分表明降费以后参保缴费门槛降低，企业活力增强，参保单位和个人缴费积极性提高，既稳定和促进了就业，同时基金收入也实现了合理增长，促进了企业发展与养老保险制度发展的良性循环。与此同时，通过压实省级政府责任，提高基金中央调剂比例，加大对特殊困难省份支持力度等措施，有效缓解了省际之间基金结构性矛盾问

题，确保了基本养老金按时足额发放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74473>

(来源：中国网)

## 国际交流

### 韩国老龄化问题日益严重

韩国行政安全部近日发布的统计数据显示，截至2019年底，韩国65岁以上的老龄人口首次突破800万人，占总人口比例达14.9%，创历史新高。

根据联合国定义，当一个国家或地区65岁以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，就意味着这个国家或地区进入了“老龄化社会”，比例超过14%就进入“老龄社会”。韩国已经成为亚洲老龄化问题最为严重的国家之一。

统计显示，截至2019年底，韩国65岁及以上老年人口数比去年同期增加约37.65万人，达到802万人，韩国的人口平均年龄为42.6岁。与此同时，韩国的人口增幅不断下降。2019年韩国登记人口增幅为0.05%，增长率创下自2008年发布相关数据以来的最低值。韩国专家普遍认为，未来10年韩国面临的最重要问题仍将是低生育率和老龄化问题。

日益严峻的人口老龄化问题给韩国经济和社会发展带来沉重负担。低生育率及老龄化相互作用，导致劳动年龄人口减速加快。

韩国国务总理李洛渊近日表示，韩国今年出口形势有所复苏，经济形势好于去年，但需避免人口减少及老龄化所带来的经济活力大幅削弱，以及老年人口增加和失业导致的贫富差距扩大。韩国开发研究院发布的报告显示，人口老龄化已成为拖累韩国经济的重要因素，韩国经济增长率或将在今后20年内跌破1%。报告认为，提高韩国高龄人口的劳动参与度，能够减缓经济增长率下降的速度，同时可减少高龄人口带来的赡养负担。

韩国当前的法定退休年龄为60岁。近年来，韩国政府一直将延长退休年龄作为需要研究的政策课题，韩国社会也一直对此进行积极探讨。分析认为，延长退休年龄后，老年人口不仅可以获得稳定的收入，还能有更多时间为退休后的生活做准备，有助于解决老年贫困问题。不过，延长退休年龄也将带来一系列问题，包括加重企业用人成本、导致员工晋升缓慢、减少青年就业机会等。

韩国《先驱经济》发表社论称，人口老龄化正使韩国经济丧失弹性，解决这一问题的唯一办法就是提高生育率，增加劳动年龄人口。虽然韩国政府在过去10年里投入了超过100万亿韩元（1美元约合1155.25韩元）的预算解决低出生率问题，但出生率依然在下降，政府需要出台更多措施来应对。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=74456>

(来源：人民日报)

## 老年说法

### 代表委员建言献策：立法打击涉老诈骗，引导老年人消费

又因“高息回报”上了当？又被“保健品”骗了钱？在“银龄大潮”下，如何有效防止老年人被“有心人”所蒙骗，成了今年两会代表、委员所关心的话题。对此，他们纷纷建言献策，比如建议政府部门把非法集资企业的审批关，呼吁尽快立法保障老年人权益，甚至建议开办老年人电视频道来引导老年人正确消费。

#### 话题：诱惑蒙骗老年人案例不断被披露

1369元/罐的牦牛奶粉，株洲的易焕聪一下就买了2罐，她还获得了2369份“光伏扶贫项目”返利。然而，返利迟迟未到账，卖奶粉的红源纵汇健康管理服务中心，其办公场所早已是人去楼空。这是三湘都市报2019年10月16日所刊发的报道，涉案600余位老人因为“高额回报”入局，可能血本无归，其中投资最多的就高达8万余元。近年来，关于老年人被保健品、高息投资、“返老还童药”等诱惑蒙骗的案例不断被披露。三湘都市报去年对此做了多次报道。

#### 声音：对融资公司的注册应“严进严出”

省人大代表胡小明告诉记者，他是常德市沙河社区书记，经常遇到老年人被骗的事情，也特别关注，他还专门提交了相关的建议。“很多老年人听说投资收益高，就想着用自己的养老金去搏一搏，甚至还告诉子女。结果是，钱亏了，跟儿女的关系也越来越紧张。”胡小明说，对此，沙河社区利用网格化，让辖区老人有事就往微信群里询问，核实的事情交给网格员去做，最大限度地防止老人“遇人不淑”。

“要解决这类问题，关键还得从源头抓起，对融资公司的审批‘严进严出’。”胡小明认为，老人被骗了钱后，即使去打官司，也很难要回自己的血汗钱，因为这些钱早已被人花光。“因为涉及到千家万户，政府各职能部门应该形成合力，加大宣传，加强立法。同时，做儿女的也应该多关心老人，不让有心人见缝插针。”

#### 开办老年人电视频道正确引导

“我们判断一个社会是否进入老龄社会，就是看60岁以上人口是否超过总人口的10%，而湖南早已是老龄社会。”省政协委员刘颖认为，开办一个老年人专属的电视频道，已经具备了成熟的条件。这个平台对于引导老年人消费、防骗、文娱等，可以起到正向作用。

“以购物为例，很多老人经常会起很早去排队领鸡蛋，体验对方的免费保健产品后，进而花大价钱买华而不实的产品。且不说这不是假冒伪劣产品，至少属于高消费，会给家庭经济带来负担。”刘颖认为，如果有一种老年人专属电视频道，节目就可以引导老年人正确消费。比如旅游方面，可以发布一些适合老年人的旅游线路、旅游攻略等。同时，还可以开办法制栏目，以案说法，让老人们引以为戒。

对于老年人频道，刘颖觉得还可以多开展一些线上线下活动。如推荐一些服务产品，确保质量三包。与一些学校科研合作，多研发老年人产品，激活养老服务。“电视还可以发布一些权威的老年人活动消息，防止那些‘有心人’传谣。”

“借助这个平台，还可以组织那些已经退休的法律人士组成帮帮团，为老年人权益鼓与呼。”刘颖认为，老年人更懂老年人，他们知道怎么做，也有渠道做。开办这么一个平台，在丰富老年人生活的同时，也为防骗提供必要的知识武装。

#### 对涉老诈骗立法保护老年人

省政协委员贺晓辉是湖南省律师协会会长，经常参与立法工作，也接触过很多涉老诈骗案件。他认为，目前的老年人群体已成为了受害的重灾区。

贺晓辉说，正是看准了老年人辨别是非能力的下降，一些不良商家打起了法律的擦边球，以哄骗的方式让老年人自愿拿出自己积攒的血汗钱。“老年人群体的人数多，还屡屡被骗，往往给社会带来了恶劣的影响。为了防止老人背着家人把房屋卖掉，公证处对老年人房屋设置抵押公证已非常审慎，甚至被禁止。只有核实了不是被骗，才会予以发证。”

贺晓辉表示，按照现有的法律制度，老年人被骗后，司法机关很难去追究相关商家、销售者的刑事责任，也致使使其逍遥法外。“这是一处法律空白，需要尽快地去调研、立法，真正保护好这类特殊群体的合法权益。”

#### 提案点击：大力发展社区助老餐厅

在家中安享天伦之乐，对老人来说，是一件幸福的事。可不少子女为了工作，很难陪伴在父母身边。如何更好地居家养老？省政协委员冯建军认为，应广泛吸引社会力量，大力发展社区助老餐厅，实行老人刷脸就餐。

“老年人越来越多，独生子女哪有时间来管，请保姆也不合适。如果社区能解决老人的吃饭问题，实际也是给子女减轻负担。”冯建军说，根据国家统计周统计，预计到2025年，我国60周岁以上的老年人口将增至3亿人。不少老年人更愿意选择居家养老，可在庞大的独生子女家庭中，子女们都有自己的事业，不可能在短时间内回家为老人提供高质量的餐饮服务。“针对老人吃饭难问题，上海、广州等一些发达地区已在积极尝试开发老年助餐场所，湖南也可以尝试这种服务模式。”

冯建军建议，湖南各级政府可适时出台一系列相关扶持政策和实施细则，推动社区助老餐厅尽快落地。同时，积极引入公益慈善、志愿服务资源，并按照“政府补一点、企业让一点、慈善捐一点、个人掏一点”的原则，让社区助老餐厅“保本微利”，实现自我“造血”，确保其能长期良性运营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=74468>

(来源：新湖南)

### 权健案尘埃落定，保健品行业生态仍需净化

据报道，近日，备受瞩目的权健案尘埃落定。天津市武清区人民法院公开宣判，认定权健自然医学科技发展有限公司及束昱辉等12人均构成组织、领导传销活动罪，依法判处权健公司罚金人民币1亿元，判处束昱辉有期徒刑9年，并处罚金人民币5000万元。束昱辉当庭表示认罪服法。

回想2017年，束昱辉曾在一次采访中说：“关于我们企业传销不传销的问题，我不回避，因为讲这句话的人一定是外行，直销和传销的区别他不懂。”从傲慢狡辩到认罪服法，在耗费了大量的人力物力之后，权健保健品“帝国”才终于现出了原形。

但是，保健品行业的乱象依然不容忽视。去年1月，国家市场监督管理总局、工业和信息化部、公安部等13个部委在全国开展联合整治保健市场乱象的百日行动。到4月，全国共立案21152件，案值130.02亿元，已结案9505件，罚没6.64亿元。

这一方面说明了有关部门治理保健品行业的决心之大，效果之显著；另一方面也可以看出，这一行业的乱象已经到了不得不严管的程度。

保健品市场的混乱，与其行业特点有关。一方面，保健产品的毛利很高，但不是消费刚需，必须靠强大的营销手段来开拓市场。另一方面，保健品的效果短期内难以看到，消费者对其优劣缺乏鉴别能力。这些都导致了商家不愿意在产品研发的正当上下功夫，而把大部分精力花在了宣传营销甚至“忽悠”消费者等歪门邪道上。2019年，国家市场监督管理总局公布了100个典型案例，其中，市场欺诈、虚假宣传是保健品市场最常见的

违法违规行为。

此外，保健品企业还往往与“传销”有着说不清道不明的关系。据统计，2018年中国保健品的销售渠道中，47.3%是直销，排在首位。2018年国内保健品市场占比最高的企业有4家都是在商务部备案的直销企业。为什么这么多保健品企业都选择了直销？直销与传销之间的界线，企业真的守得住吗？

事实上，除了权健所谓的直销模式已经被认定为传销以外，其他许多保健品直销企业也屡屡被质疑为传销。似乎总有一种强大的吸引力，在引诱企业突破底线，以直销之名，行传销之实。也因此，多位专家和人大代表呼吁重新界定直销概念。

这些年来，中国的保健品市场迅速发展，不光是传统的老年保健品市场持续壮大，连年轻人也戏言“保温杯里泡枸杞，可乐里面加党参”，加入了购买保健品的行列。生活水平的提高，健康意识的提高，都是保健品行业的发展红利。但就在这样的情况下，多数保健品企业的商誉依然堪忧，与其相关的投诉、纠纷依然在消费纠纷中占据着很大的比重。

这就说明，整个保健品行业的生态是不健康的。单靠行业、企业的内部自律，已经无法规范其市场秩序。因此，相关监管部门必须严格监管，对其虚假宣传、欺诈消费者、涉嫌传销等违法行为，严查重罚。同时，修订相关法律，加强对直销企业的监管，加大对传销的打击力度，防止企业打“擦边球”。完善的制度胜过企业的良心。如此，才能让保健品行业回归正路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=74421>

(来源：光明日报)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**